

No. 2



INSTITUTO
NACIONAL
DEMOCRATA

Boletín

LEGISLATIVO REGIONAL

Segundo
trimestre
2021

CONTENIDO

CONTEXTO
SOCIOECONÓMICO Y
POLÍTICO

PRODUCCIÓN LEGISLATIVA

TIPO DE DECRETOS
LEGISLATIVOS

PRESENTACIÓN

El segundo número del boletín trimestral del Instituto Nacional Demócrata (NDI por sus siglas en inglés) analiza la producción legislativa de los países del norte de Centroamérica, entre abril y junio de 2021, período en el cual cerca del 70% de las leyes aprobadas fueron votadas en la Asamblea Legislativa de El Salvador, mientras que los Congresos de Guatemala y Honduras contribuyeron con aproximadamente el 14% y 16% de los decretos publicados, respectivamente. La mayoría de las leyes, el 45%, se clasifican en el rubro de "Otras", por no estar directamente relacionadas con la economía, el covid-19, la migración, la salud, la educación, el medioambiente, entre otras temáticas de interés del boletín. En términos del origen de las propuestas de ley, los parlamentarios tuvieron el rol protagónico en la producción legislativa, habiendo presentado el 53% de las leyes aprobadas. El presente informe analiza el desempeño legislativo en diálogo con el contexto, todavía dominado por la crisis sanitaria derivada del COVID 19, que sigue marcando la agenda socioeconómica regional; una situación política compleja en Honduras, en donde se esperan elecciones generales en noviembre de este año; el control casi total del escenario político por el presidente Bukele en El Salvador; y una creciente indefinición política en Guatemala sobre cómo afrontar los señalamientos de corrupción que pesan sobre varios actores políticos y económicos, a la vez que se debate la independencia de la justicia. En contrasentido, a pesar de las dificultades sociales y políticas detalladas, una buena noticia para los países ha sido la recuperación económica observada y el crecimiento de las remesas familiares de las que dependen importantes segmentos populares de los tres países.

Toda la información de esta publicación tiene como fuente primaria los registros públicos de los congresos de Guatemala, El Salvador y Honduras. Los contenidos de este boletín pueden ser utilizados, distribuidos y modificados, bajo la condición de reconocer a los autores, así como de mantener el mismo criterio para referencias derivadas del presente trabajo.

1. Introducción

Las líneas que siguen corresponden a la segunda entrega del boletín de análisis legislativo que publica el Instituto Nacional Demócrata (NDI), en donde se analiza la producción legislativa de El Salvador, Guatemala y Honduras. Se trata de la segunda publicación de 2021, correspondiente al segundo trimestre. En

esta ocasión, el y la lectora encontrarán que la producción legislativa se distribuyó de la siguiente manera: en El Salvador la Asamblea Legislativa aprobó cerca del 70% de las leyes del período, mientras que el Congreso de Guatemala poco más del 13% y el de Honduras ligeramente arriba del 16%. A nivel social el suceso dominante

CRÉDITOS

Eduardo Núñez Vargas
Director Residente
Guatemala
Instituto Nacional
Demócrata para Asuntos
Internacionales

Alejandro Urizar
Director Residente Honduras
Instituto Nacional Demócrata
para Asuntos Internacionales

Rafael Molina - El Salvador
Luisa Solano - El Salvador
Josseline Matute - Honduras
Gabriel Reyes - Guatemala
Oficiales de programa

Roody Reserve
Investigador principal

Karla Hernández Ramos
Asistente de investigación

en los tres países ha sido el COVID-19. Los casos de muertes e infectados, como tendencia general subregional siguieron en aumento, aunque los comportamientos nacionales son diferenciados, junto con la discusión sobre la disponibilidad de las vacunas y la mejor estrategia para ponerlas a disposición de los ciudadanos y ciudadanas. Pero también, al mismo tiempo, se observa una tendencia a la normalización de la vida social en los tres países. A nivel económico las autoridades de los tres países han anunciado mejoras importantes en los indicadores macroeconómicos, aunque todavía poco claro si hablamos de un efecto rebote o de una recuperación más sostenible. Y, también han aumentado las remesas que envían los migrantes centroamericanos a sus familiares, con sus importantes efectos macro y microeconómicos. En la política, en El Salvador, los electores otorgaron un control casi unilateral de la Asamblea Legislativa y, por medio de esta, eventualmente, de otras instituciones políticas al partido político Nuevas Ideas del presidente Nayib Bukele. En Guatemala, la dinámica política se ha mantenido, con el reforzamiento de la polarización y el avance de la clase política y sus aliados en la consolidación de un bloque institucional afín, a través del nombramiento de funcionarios de segundo grado en el

sistema judicial, particularmente, de la Corte de Constitucionalidad, aun cuando falta por nombrar las y los magistrados de la Corte Suprema de Justicia y Cortes de Apelaciones. En Honduras, los legisladores y los actores políticos en general están abocados a la preparación de las elecciones de noviembre, debatiendo las leyes ordinarias que permitirán la implementación de la reforma constitucional aprobada a inicios del año pasado.

En la línea de analizar la producción legislativa en los tres países, el resto de este documento está estructurado en tres partes. La siguiente sección presenta unas breves consideraciones sociales, económicas y políticas que ayudan a poner en contexto la producción legislativa. Como la política opera sobre la realidad, es decir los actores del sistema reaccionan sobre los insumos provenientes del ambiente, el análisis contextual permite poner el proyector sobre la realidad en una invitación a preguntarse en qué medida las decisiones adoptadas responden a los insumos provenientes de ésta o no. La segunda sección ofrece el panorama de la producción legislativa en cada uno de los países. Y, la tercera sección concluye con una recapitulación de lo observado en términos de producción legislativa.

2) Contexto socioeconómico y político del segundo trimestre

A falta de datos actualizados sobre la situación económica en el segundo trimestre del año, las informaciones disponibles a abril 2021 indican que El Salvador había iniciado la ruta de la recuperación económica. El Banco Central de Reserva señala que la economía salvadoreña creció un 3% en el primer trimestre del año. De acuerdo a las autoridades del BCR, se registraron importantes crecimientos "en 12 de las 19 actividades económicas que componen el PIB. Se destacan la producción agropecuaria (4.0%) e industrial (2.6%) y servicios tales como salud (9.4%), comunicaciones (8.3%),

servicios inmobiliarios (6.1%), electricidad (5.0%), servicios financieros y de seguros (3.6%), administración pública y defensa (2.9%)" (BCR, 2021)¹.

En otro renglón importante para la economía salvadoreña, las autoridades reportan un considerable aumento en las remesas recibidas. Los datos indican que "las remesas familiares recibidas en El Salvador acumularon US\$3,035.3 millones en los primeros cinco meses del año, superior en US\$1,025.8 millones al mismo período del año anterior, equivalente a un crecimiento

¹ https://www.bcr.gob.sv/esp/index.php?option=com_k2&view=item&id=1566:la-econom%C3%ADa-salvadore%C3%B1a-consolida-su-proceso-de-recuperaci%C3%B3n-al-crecer-30-en-el-primer-trimestre-de-2021&Itemid=168. [Visitado el 4 de julio de 2021].

de 51.1%. Solo en el mes de mayo se recibieron US\$684.9 millones en remesas, cifra que establece un nuevo récord de remesas mensuales" (BCR, 2021)².

Por lo que respecta a Guatemala, también la tendencia económica es positiva. Las autoridades económicas han informado que el Producto Interno Bruto (PIB) del segundo trimestre muestra un crecimiento cercano al 12%. También aumentaron de manera considerable las remesas que envían los guatemaltecos residentes en el extranjero a sus familiares en el país. En marzo, abril y mayo crecieron 72%, 78% y 47%, respectivamente (Banco de Guatemala, 2021)³.

Las informaciones disponibles acerca del comportamiento macroeconómico de Honduras indican que el país experimentó una considerable recuperación durante este período. Las autoridades del Banco Central de Honduras (BCH) indicaron que el PIB registró un alza de 6.2% de crecimiento. "Desde el enfoque de la producción, las actividades con mayor contribución al crecimiento del trimestre fueron: Intermediación Financiera, resultado de la recuperación en los ingresos por comisiones sobre tarjetas de crédito y débito; seguida de la Manufactura, que se explica por el buen desempeño de la fabricación de maquinaria y equipo (arneses), y productos textiles, ante la reanudación de pedidos del exterior de estos productos" (BCH, 2021)⁴.

El mismo informe del BCH señala que "las remesas enviadas a Honduras entre enero y mayo de este año sumaron 2.857,4 millones de dólares, un 45 % más que en el mismo periodo de 2020. (...) El monto superó en 885,6 millones de dólares las remesas recibidas en los primeros cinco meses de 2020 (1.971,8 millones)"⁵.

En los tres casos, tanto en El Salvador, como Guatemala y Honduras, es muy probable que el fuerte aumento observado en la cantidad de remesas enviadas se deba a la recuperación económica de los Estados Unidos que, como se sabe, es donde residen la mayoría de los inmigrantes de los tres países.

La coyuntura social del segundo trimestre ha estado dominada por los casos de COVID-19 que han ido en aumento, generando un mayor número de contagios, un incremento en la cantidad de personas hospitalizadas y también una sensible alza de casos de fallecidos. Entre el 1 de abril y el 30 de junio las autoridades de salud de los tres países han reportado 14,485 nuevos contagios en El Salvador; 43,171 para Guatemala; y 73,717 en Honduras. Menos del 1% de los guatemaltecos estaban completamente vacunados al final de junio; Honduras administró 684,035 dosis de vacunas a sus ciudadanos, de las cuales 58,125 personas pueden considerarse completamente vacunadas,⁶ lo que representa el 0.63% de la población; y El Salvador, en cambio, tenía en el mismo período, el 18% de su población completamente vacunada⁷. En consecuencia con los datos del proceso de vacunación y las vacunas disponibles, los salvadoreños son los que menos preocupación manifiestan respecto de este tema en la región.

Según una encuesta publicada por el Centro de Estudios para la Democracia (CESPAD), el 25 de mayo de 2021, en Honduras, la población había destacado el desempleo (69% de mención) como la mayor preocupación de los hondureños, seguido por salud con el 59.9%⁸. En el caso de Guatemala no se conocen encuestas nacionales del período que analizan las principales preocupaciones

2 [https://www.bcr.gob.sv/esp/index.php?option=com_k2&view=item&id=1565:el-salvador-recibi%C3%B3-us\\$30353-millones-en-remesas-durante-los-primeros-cinco-meses-de-2021&Itemid=168](https://www.bcr.gob.sv/esp/index.php?option=com_k2&view=item&id=1565:el-salvador-recibi%C3%B3-us$30353-millones-en-remesas-durante-los-primeros-cinco-meses-de-2021&Itemid=168) [Visitado el 4 de julio de 2021].

3 <http://banguat.gob.gt/sites/default/files/banguat/Publica/conferencias/cbanguat777.pdf> [Visitado el 4 de julio de 2021].

4 <https://www.bch.hn/estadisticos/EME/Boletines%20Sector%20Real/Bolet%C3%ADn%20de%20Prensa%20No.38-2021%20Producto%20Interno%20Bruto%20Trimestral%20I%20Trimestre%202021.pdf> [Visitado el 4 de julio de 2021].

5 https://www.swissinfo.ch/spa/honduras-remesas_las-remesas-enviadas-a-honduras-crecen-45---en-primeros-cinco-meses-de-2021/46705170#:~:text=Buscar-,Las%20remesas%20enviadas%20a%20Honduras%20crecen%2045,primeros%20cinco%20meses%20de%202021&text=Honduras%20recibi%C3%B3%20en%20marzo%20637,de%20enero%2C%20indic%C3%B3%20la%20instituci%C3%B3n. [Revisado el 5 de julio].

6 La información fue tomada de <https://news.google.com/covid19/map?hl=es-419&mid=%2Fm%2F03h2c&gl=US&ceid=US%3Aes-419> [Vistado el 4 de julio de 2021]

7 Los datos indican que el 27% de los salvadoreños habían recibido al menos una dosis, el 6.8% de los hondureños y el 4.8% de los guatemaltecos.

8 Ver <https://proceso.hn/hondurenos-preocupados-por-empleos-y-la-salud-de-acuerdo-a-encuesta-de-cespad/> [Visitado el 14 de julio de 2021].

de la población, pero, por el tono de ciertas notas periodísticas, se colige que buena parte del debate giraba en torno a la falta de vacunas y la logística de acceso a las dosis disponibles. En El Salvador, no obstante que el presidente Bukele mantuvo una valoración ciudadana muy alta, las encuestas indican que 4 de cada 10 salvadoreños destacan la importancia de prestar atención sobre el tema de la seguridad y aspectos relacionados con la economía, como el desempleo, la pobreza y alto costo de la vida⁹.

Casi al final del período que se analiza, irrumpió en el debate político la publicación de la lista Engel, publicada por el gobierno de los Estados Unidos, en donde se señalan algunos funcionarios de la región por supuestos actos de corrupción. No se sabe aún el tipo de respuesta política - en general - y legislativa - en lo específico - que se dará a este tipo de iniciativas, que señalan públicamente a políticos influyentes de los tres países.

9 <https://uca.edu.sv/iudop/wp-content/uploads/Boletin-de-Eva.-de-Gobierno-del-2do-ano-de-NB.pdf> [Revisado el 22 de julio 2021].

3) Producción legislativa del segundo trimestre

Las líneas que siguen presentan el panorama de la producción legislativa del período, guiadas por las siguientes preguntas: ¿Hasta qué punto la legislación aprobada en el período responde a las demandas provenientes del ambiente reseñado? ¿Cuáles han sido los temas dominantes en la agenda legislativa del segundo trimestre en los tres países?

La tabla 1 indica el estado de la producción legislativa general en los tres países. Se

observa que las cuatro temáticas más importantes han sido, en orden creciente, reforma institucional (8.86%), respuesta ante el Covid (10.76%), agenda económica (27.22%) y lo que se denomina otras temáticas (44.58%)¹⁰. En este caso, como se ve, cerca del 45% de las temáticas que aprobaron los legisladores no tienen relación directa con los elementos identificados como los más importantes del ambiente en este segundo trimestre del año.

10 Las áreas temáticas consideradas son las siguientes: Reforma Institucional, Agenda Económica, Seguridad, Salud, Justicia y Derechos Humanos, Migración, Respuesta ante el covid-19, Agenda socioambiental, Asistencia social y humanitaria, educación y Otras.

Tabla 1. Distribución de temáticas de decretos aprobados en El Salvador, Guatemala y Honduras entre abril y junio 2021

Área Temática	Frecuencia	Porcentaje
Agenda económica	43	27.22 %
Educación	5	3.16 %
Justicia/derechos humanos	2	1.27 %
Reconocimiento honorífico/personas/instituciones	5	3.16 %
Reforma institucional	14	8.86 %
Respuesta ante Covid	17	10.76 %
Seguridad	1	0.63 %
Otros	70	44.94 %
Total	157	100.00 %

Fuente: Elaboración propia.

Siguiendo el orden de las temáticas más importantes, la tabla 2 ofrece mayor información para comprender el contenido de las temáticas que se han catalogado como otras. El principal elemento a destacar en este cuadro es que la gran

mayoría de los decretos clasificados en este rubro provienen de El Salvador. De los 70 decretos que se presentan en la tabla, 51 (72.85%) son de este país, 10 (14.28%) son de Guatemala y 9 (12.85%) son de Honduras.

Tabla 2. Tipos de decretos clasificados como Otras Temáticas en el Boletín

Temática que aborda el decreto	El Salvador	Guatemala	Honduras
Consideración vetos	4		
Convenios y tratados internacionales	2		
Diversificación Profesional Fuerzas Armadas	1		
Elección de Magistrados y otros funcionarios	6	1	1
Establecimiento de Límites territoriales entre municipios	8		
Exoneración de impuestos	6	2	2
Interpretación de leyes	5		
Modificación a ley de pensiones	1		
Organización Congreso	1		1
Pronunciamientos	1		
Regulación administración pública	12	3	1
Temas ecológicos	2		
Tributos municipales	1		
Apoyo económico especial		4	
Ley electoral			2
Condecoraciones	1		2
Total	51	10	9

Fuente: Elaboración propia.

Otra manera de analizar los decretos clasificados en otras temáticas, es medir su peso en el conjunto de decretos aprobados en cada país a lo largo de estos meses. Esta estrategia es importante porque, por un lado, como se ha visto, la gran mayoría de dichas decisiones provienen de El Salvador; por otro lado, debido a los cambios recientes en la Asamblea Legislativa salvadoreña, en donde a partir del 1 de mayo el partido del presidente, Nuevas Ideas, pasó a controlar la agenda legislativa¹¹, es pertinente preguntarse si

se observan diferencias algunas entre las dos legislaturas.

La tabla 3 indica que el 63.46% de los decretos catalogados como otras temáticas en El Salvador fueron aprobados en el mes de abril, durante la legislatura dominada por partidos opositores al presidente. Desde esta perspectiva, se puede afirmar que quienes mostraron mayor proclividad a alejarse de las demandas del ambiente fueron los parlamentarios de la legislatura anterior.

¹¹ Como resultado de las elecciones de febrero, Nuevas Ideas, el partido del presidente Bukele, controla por sí solo dos tercios de los escaños con que cuenta la Asamblea Legislativa (56 legisladores). Si se incluyen a los aliados, PCN, GANA y PDC, que hasta ahora han mostrado una tendencia a votar junto con la bancada oficialista, el presidente controla 64 de los 84 diputados y diputadas que componen la Asamblea.

Tabla 3. Distribución de decretos catalogados como otras áreas temáticas de decretos aprobados en El Salvador, Guatemala y Honduras entre abril y junio 2021

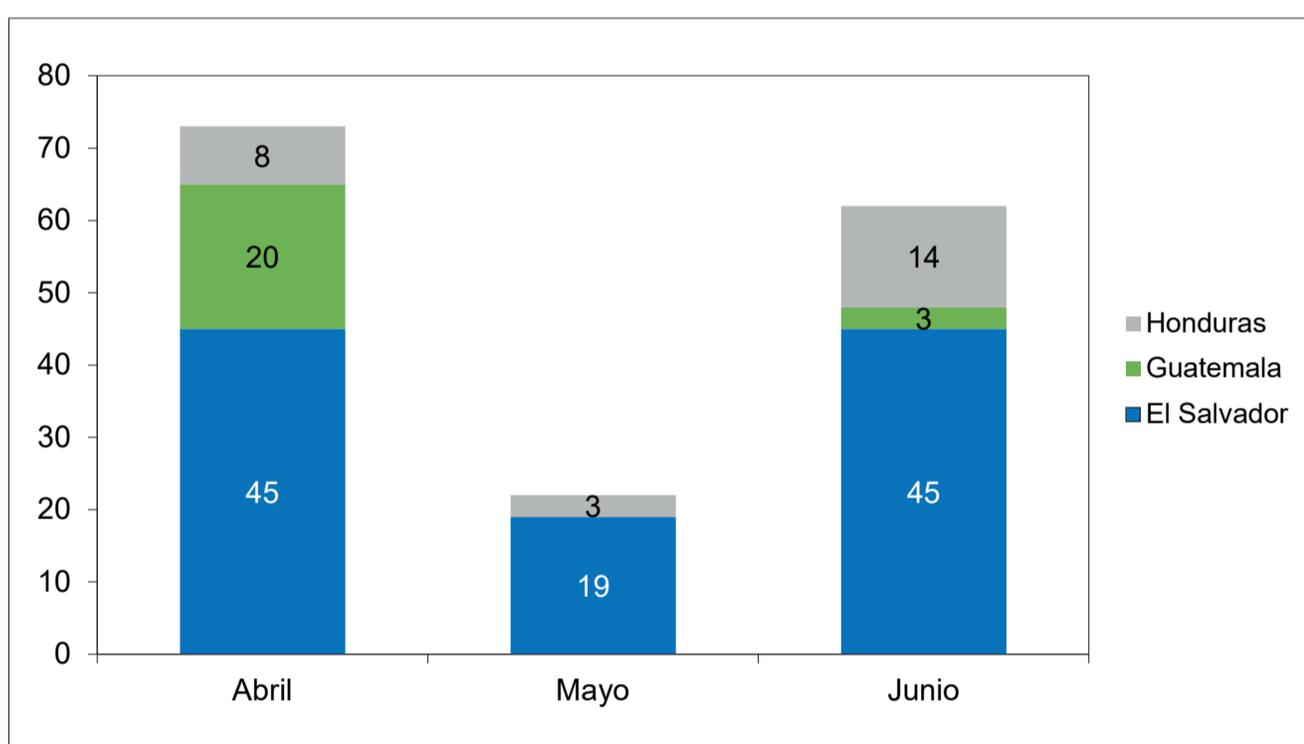
Mes	El Salvador	Guatemala	Honduras
Abril	33	7	2
Mayo	10	3	
Junio	9		7
Total	51	10	9

Fuente: Elaboración propia.

El gráfico 1 presenta la información sobre la cantidad de decretos aprobados en cada país. Los datos muestran que se mantiene la tendencia ya detectada en las ediciones anteriores de este boletín: los legisladores salvadoreños producen más decisiones de

políticas públicas que los de Guatemala y de Honduras. De los 157 decretos aprobados en este segundo trimestre, cerca del 70% han sido decididos en El Salvador, el 13% en Guatemala y el 16% en Honduras.

Gráfico 1. Distribución de decretos por mes y país

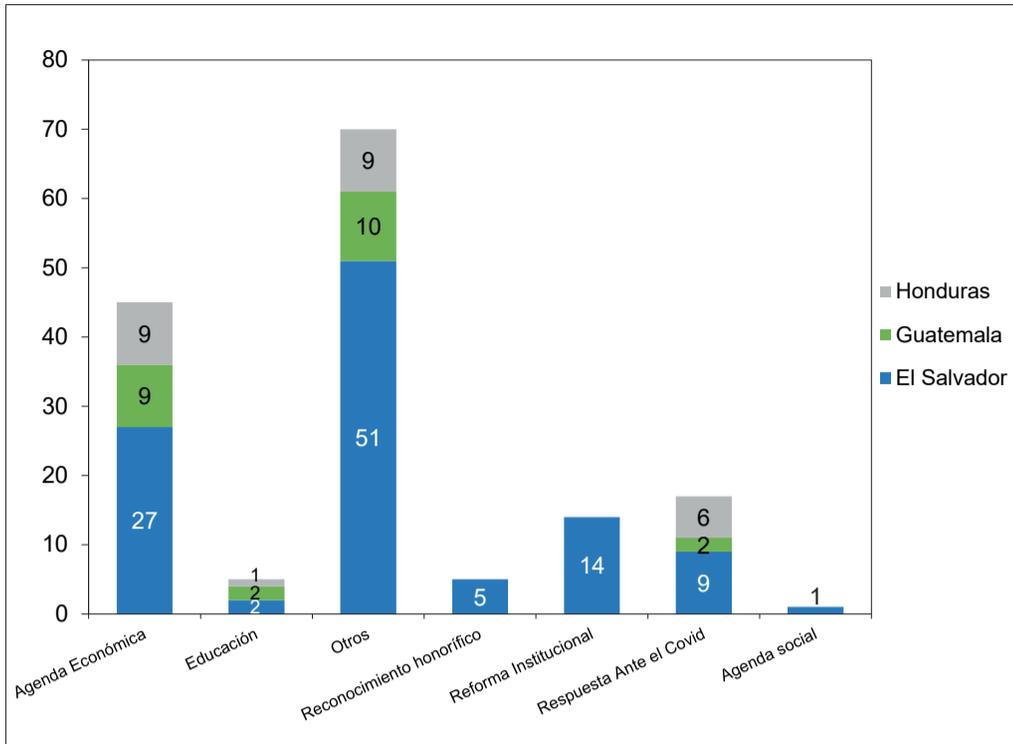


Fuente: Elaboración propia.

El gráfico 2 muestra que la temática dominante para el caso salvadoreño fue sin duda otros. Pero, como se ha visto más arriba, esta preocupación refleja más bien lo ocurrido en el mes de abril, antes de que la bancada afín al presidente asumiera el control mayoritario del Congreso. Luego, aparecen las temáticas de Agenda

Económica y Reforma institucional como las áreas prioritarias por los legisladores salvadoreños. Tanto en Guatemala como en Honduras también dominaron las otras temáticas. Aparte de ello, en estos dos casos, despuntan la preocupación por la Agenda Económica y la Respuesta al Covid.

Gráfico 2. Distribución de temas de decreto por país



Fuente: Elaboración propia.

Los gráficos 3, 4 y 5 muestran la distribución mensual y las temáticas de los decretos en cada país. En El Salvador, aparte del dominio de otras temáticas ya señalado, los legisladores se interesaron principalmente por influir sobre la economía, reformar las instituciones y aportar respuestas de políticas públicas a la pandemia de COVID-19.

Del conjunto de decretos aprobados en los tres países en el período, algunos se destacan por el debate que generaron, sus alcances y efectos previstos para los países. En El Salvador, se destacan las decisiones que tomaron los diputados en el día de inauguración de la legislatura, el 1 de mayo, de destituir y sustituir en el mismo acto a los cinco magistrados de la Sala de lo Constitucional y al Fiscal General de la República. Esta decisión marcó el ritmo de la interacción de la Asamblea con la comunidad internacional y organismos regionales - como la OEA - que la han calificado de atentado contra la democracia e independencia de las instituciones. En materia económica, el congreso salvadoreño aprobó dar curso legal a la moneda electrónica Bitcoin en el país, decisión que también ha generado un amplio debate social y entre algunos actores económicos sobre las principales apuestas económicas del presidente Bukele. Finalmente, en el renglón del enfrentamiento de la pandemia, cabe destacar la aprobación de la "Ley para el uso

de productos para tratamientos médicos en situaciones excepcionales de salud pública ocasionados por la pandemia de COVID-19", que algunos comentaristas han criticado por las posibilidades que pudiera abrir para hacer contrataciones irregulares, fuera del marco de transparencia de la "Ley de Compras y Adquisiciones de la Administración Pública (LACAP)".

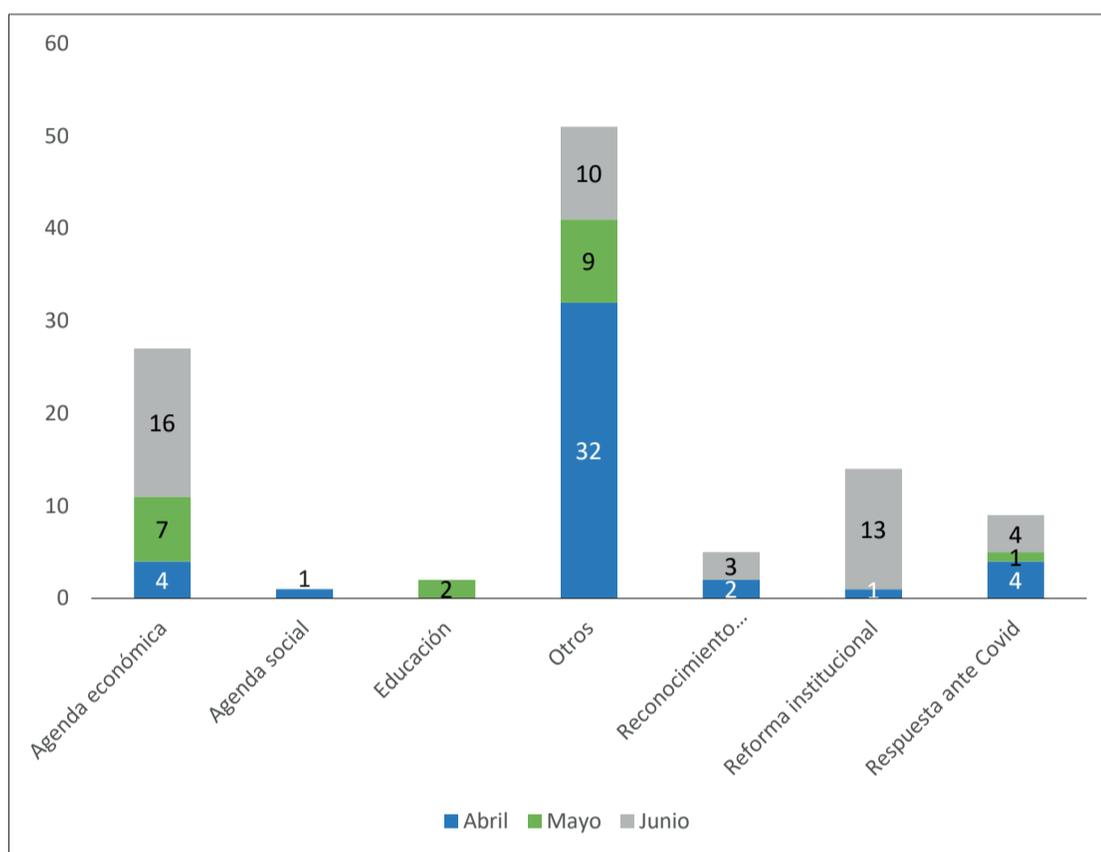
Otro elemento llamativo en el contenido de decretos aprobados en los tres países, es la ausencia de empréstitos en los casos de Guatemala y Honduras y su profusión en El Salvador. Para el efecto de la descripción de lo sucedido durante este segundo trimestre del año en el rubro de gastos en El Salvador, se catalogan en tres categorías los decretos que aluden a montos específicos. En unos se autoriza al ejecutivo para negociar la contratación de empréstitos con alguna instancia de financiamiento; en un segundo grupo se aprueba un empréstito contratado; y, finalmente, en otra categoría se encuentran donaciones entregadas por algún país u organismo internacional. La tabla 4 muestra que los congresistas salvadoreños fueron muy prolíficos en materia de gastos. Autorizaron que el Ministerio de Hacienda negocie préstamos por más de mil millones de dólares (\$1,099,724,129.00) y aprobaron préstamos por más novecientos millones de dólares (\$906,000,000.00) y recibieron donaciones por cerca de 8 millones de dólares (\$7,843,275.00).

Tabla 4. Recursos económicos aprobados en El Salvador entre mayo y junio

Tipo de recursos	Mayo	Junio	Total
Autorización negociar préstamos	750,000,000.00	349,724,129.00	1,099,724,129.00
Donaciones		7,843,275.00	7,843,275.00
Empréstitos	836,000,000.00	70,000,000.00	906,000,000.00
Total	1,586,000,000.00	427,567,404.00	2,013,567,404.00

Fuente: Elaboración propia.

Gráfico 3. Temáticas y número de decretos aprobados en El Salvador

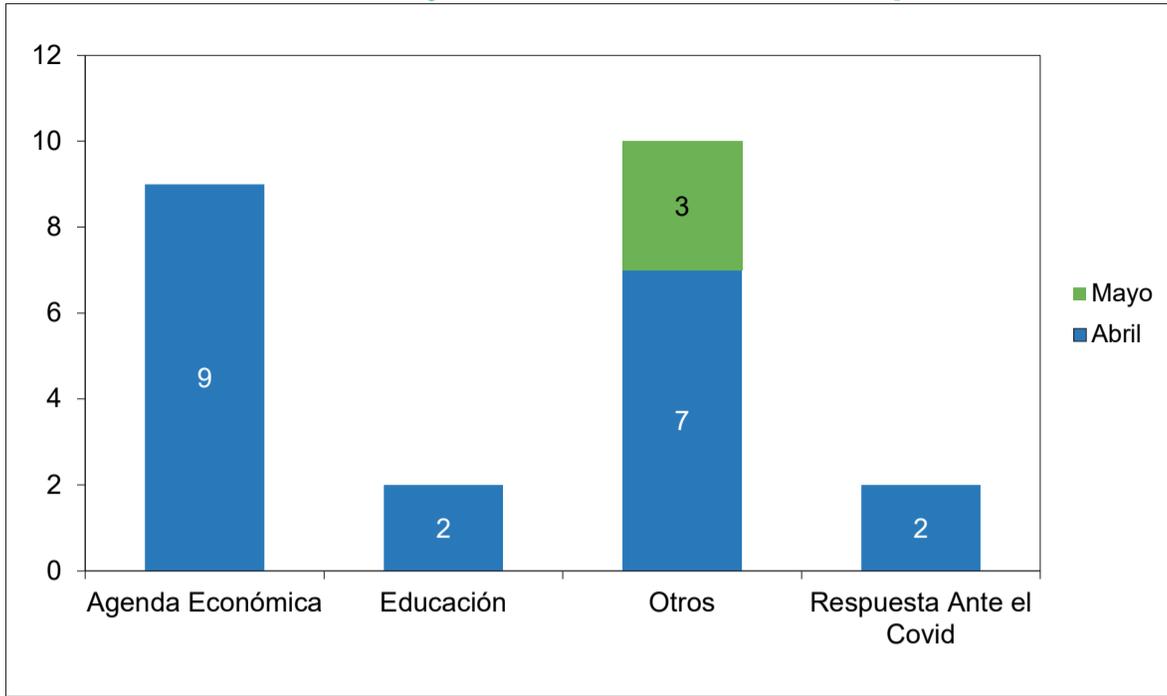


Fuente: Elaboración propia.

En el caso de Guatemala, el gráfico 4 muestra que, por un lado, la mayoría de las decisiones se tomaron en abril. En efecto, más del 86% de los decretos contabilizados fueron votados en este mes. Esta realidad es consistente con el hecho de que, tal como lo indica el artículo 158 de la Constitución de la República de Guatemala, la sesión ordinaria de los diputados terminaba el 15 de mayo. En este sentido, el menor número de decretos aprobados en este mes refleja la ausencia de los legisladores. Por otro lado, se observa que la agenda económica

es la temática dominante en los tipos de decretos aprobados. De estos decretos, el más importante duda ha sido la Ley de excepción de responsabilidad y creación de mecanismos de compensación por el uso de vacunas contra la Covid-19, que es aprobada después de un largo debate político y social sobre el retraso de la llegada de las vacunas a Guatemala. En este sentido, este decreto es producto de una respuesta directa del sistema político a un tema de actualidad que preocupa a los actores sociales.

Gráfico 4. Temáticas y número de decretos aprobados en Guatemala



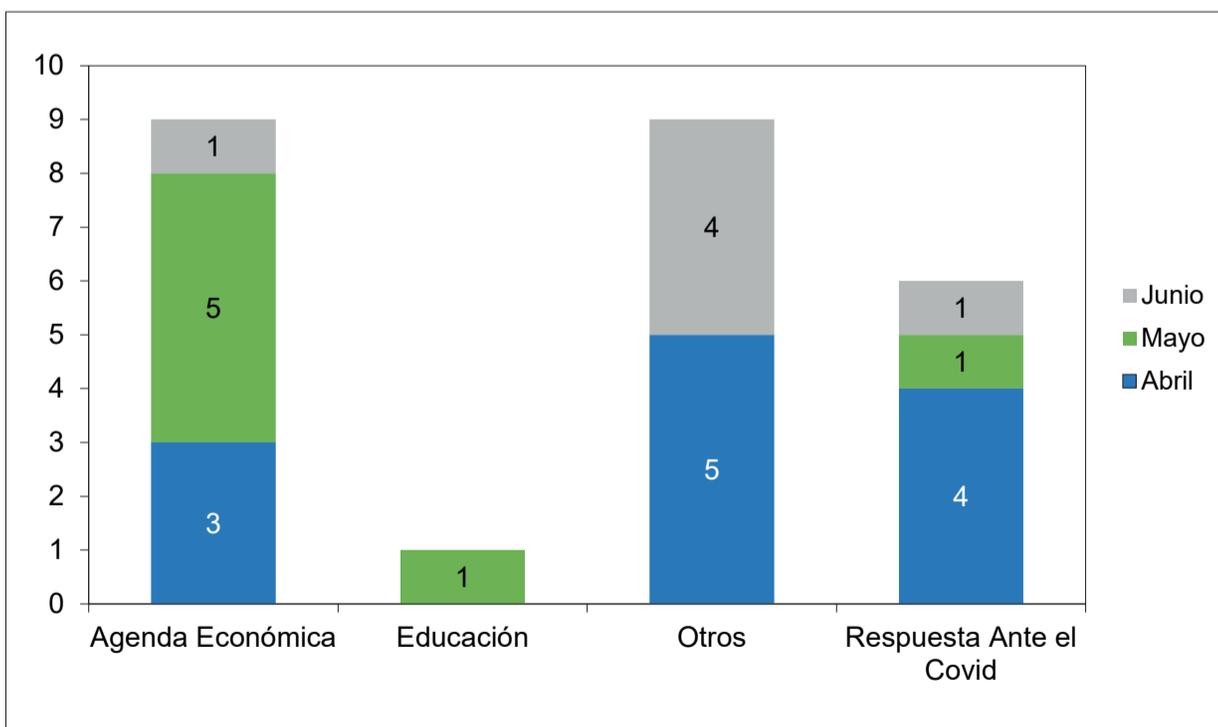
Fuente: Elaboración propia.

Por lo que respecta a la dinámica legislativa en Honduras, el gráfico 5 indica que el mes de mayor actividad ha sido abril. Se aprobaron más del 48% de los decretos del período en este mes. Las políticas públicas en este segundo trimestre estaban orientadas mayormente a influir en la economía y otras temáticas. Algunos de los decretos más importantes aprobados durante el período son, a nivel político, la Ley Electoral, conocida técnicamente

como el Decreto 35-2021, que ha de regir el funcionamiento de los organismos electorales en las próximas elecciones de noviembre próximo; la Ley que autoriza la introducción de vacunas donadas por organismos internacionales, a nivel social; y, a nivel económico, las diferentes leyes aprobadas para promover el turismo, la producción de camarón, y la protección del medioambiente¹².

¹² También cabe destacar que el congreso hondureño optó por votar en contra de una iniciativa presentada al pleno en el sentido de iniciar juicio político de los magistrados de la Corte Suprema de Justicia, por considerarla "contraria a la Constitución".

Gráfico 5. Temáticas y número de decretos aprobados en Honduras

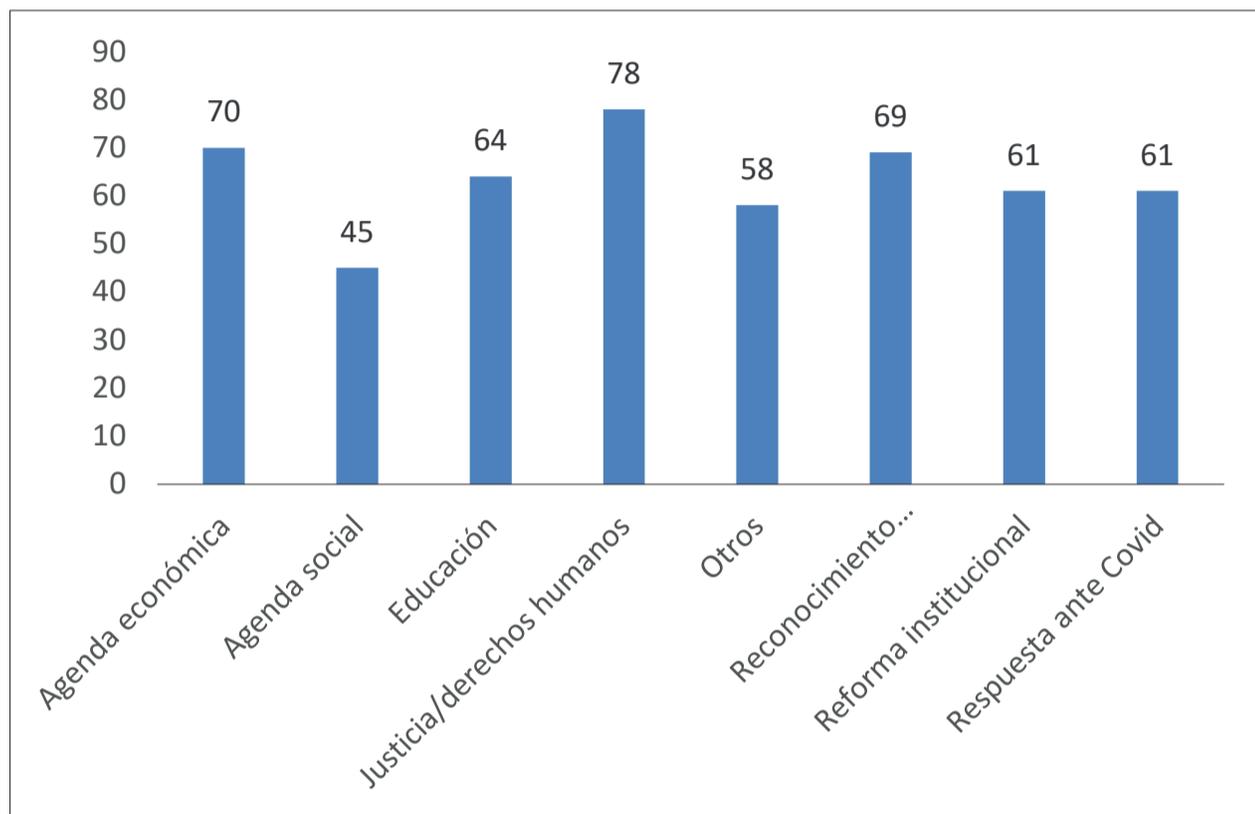


Fuente: Elaboración propia.

Un análisis del nivel de apoyo partidario o interpartidario con que cuentan las iniciativas aprobadas en los dos países para los que se cuenta con datos, El Salvador y Guatemala, indica que dichos apoyos varían según el tema analizado. En Salvador, se observa en el gráfico 6 que los temas que muestran mayor nivel de apoyo están relacionados con la justicia

y los derechos humanos (78 votos), la agenda económica (70) y reconocimiento honorífico a personas e instituciones (69% de apoyo), hablando en todos los casos del total de votos obtenidos en relación con los 84 posibles. En cambio, hay algunos temas más controversiales, como la agenda social (45 votos) y otras temáticas (58 votos).

Gráfico 6. Apoyo legislativo y área temática del decreto, El Salvador

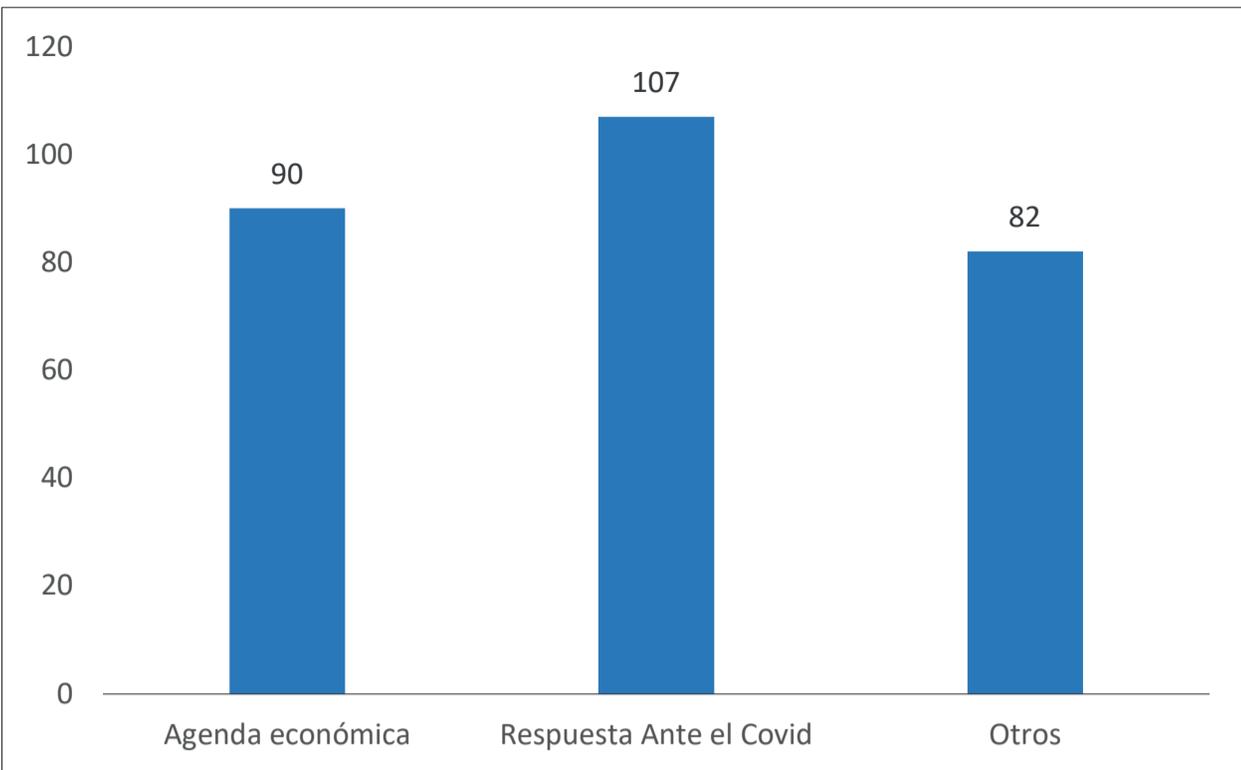


Fuente: Elaboración propia.

En el caso de Guatemala, la temática que concitó mayor apoyo político fueron los esfuerzos de respuesta ante el Covid. Esta área temática recibió en promedio el apoyo del 67% de los legisladores (107 votos). En realidad, como se vio al principio, buena parte de la discusión en temas sociales se centró en este tema. Se registran, en segundo lugar, los decretos catalogados en la categoría de Agenda Económica, que obtuvieron un apoyo promedio del 56% (90 votos); y, finalmente, las decisiones de

políticas públicas del congreso agrupadas en la categoría de "Otros", recibieron una media de 51% de respaldo (82 votos). Como se vio en la tabla 2, en Guatemala, 4 de los 10 decretos catalogados en otros corresponden a apoyo económico especial a algunos grupos de la sociedad, como los bomberos, por ejemplo y 3 se relacionan con regulaciones de la administración pública, como el decreto que simplifica los requisitos de trámites administrativos.

Gráfico 7. Apoyo legislativo y área temática del decreto, Guatemala

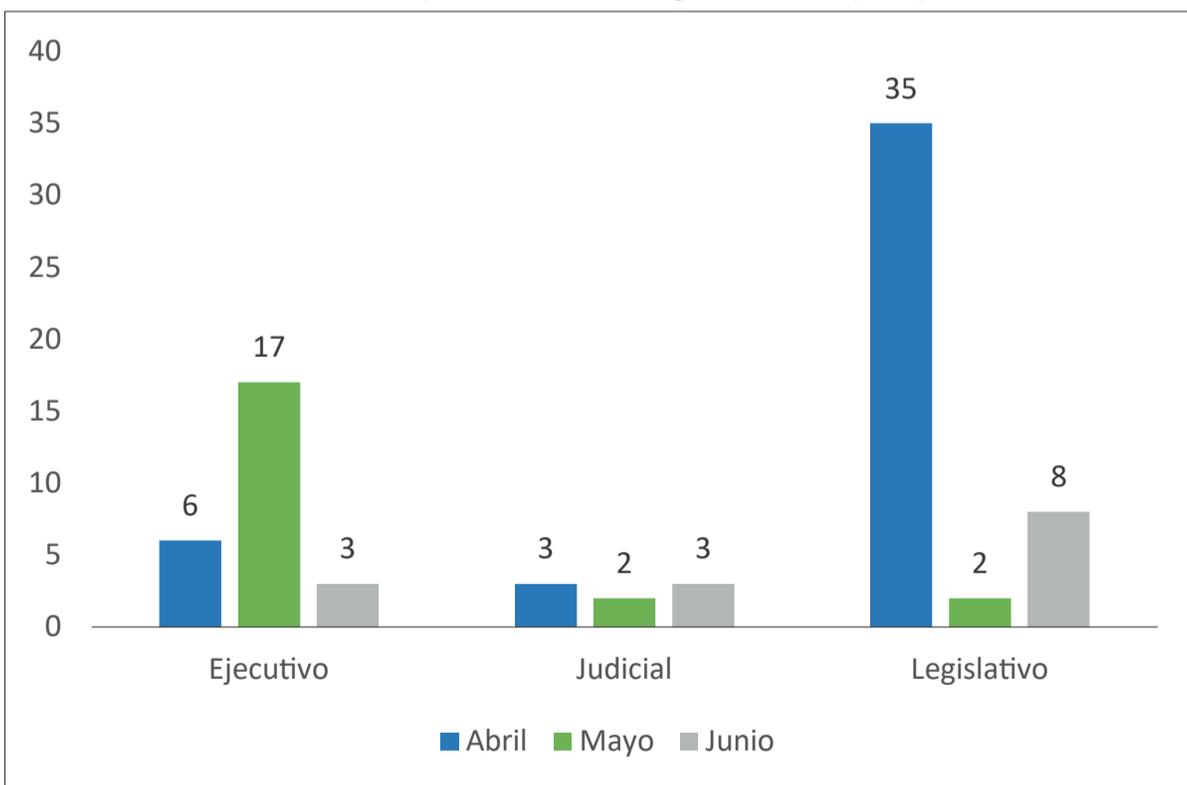


Fuente: Elaboración propia.

Ahora que se han analizado los decretos y las temáticas cubiertas por mes y país, conviene preguntarse de dónde provinieron dichas iniciativas. El gráfico 8 analiza la proveniencia de los decretos aprobados en El Salvador. En primer lugar, llama la atención que, en general, una mayoría de iniciativas han provenido del Ejecutivo (58 decretos frente a los 45 del legislativo). Es aún más interesante destacar el cambio operado entre abril y los dos siguientes

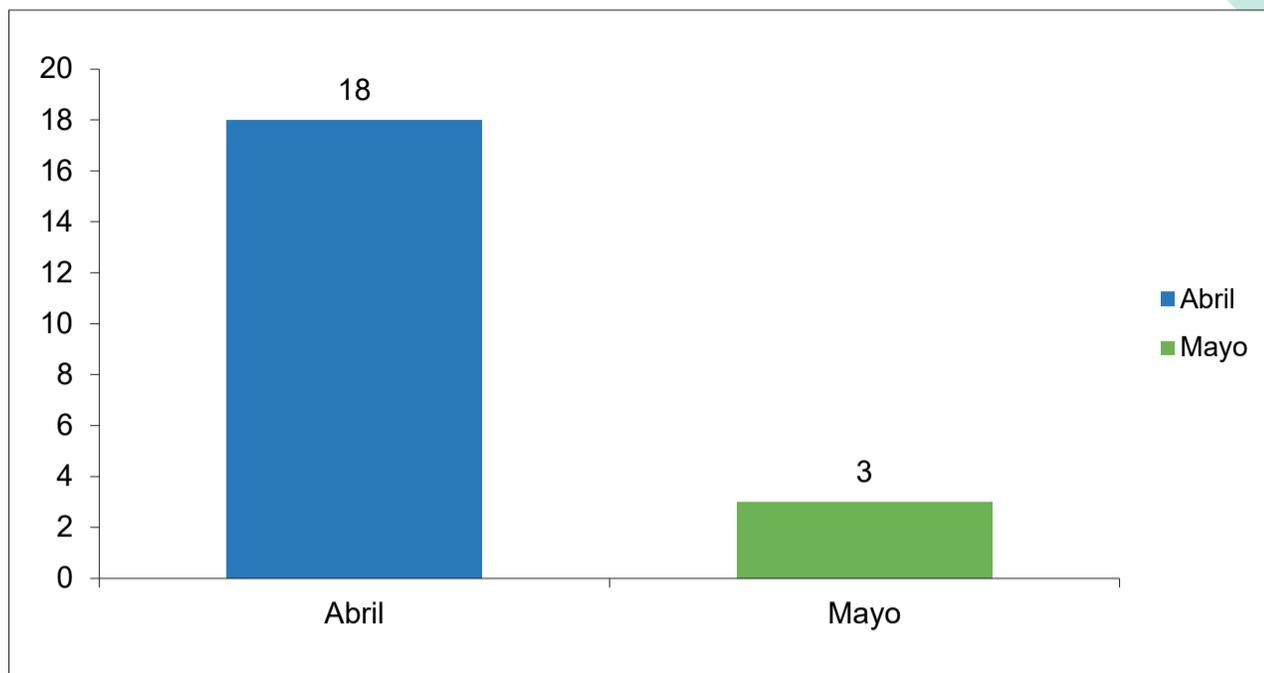
meses. Mientras que durante abril el legislativo se constituyó como fuente principal de los decretos aprobados, entre mayo y junio se invirtió la tendencia a favor del ejecutivo. Allí se está notando, sin duda, el efecto del cambio en la composición del congreso que empezó a regir el 1 de mayo, con la toma de posesión de los nuevos legisladores afines al presidente de la República.

Gráfico 8. Decretos aprobados según mes proponente, El Salvador



Fuente: Elaboración propia.

Gráfico 9. Decretos aprobados según mes y proponente, Guatemala

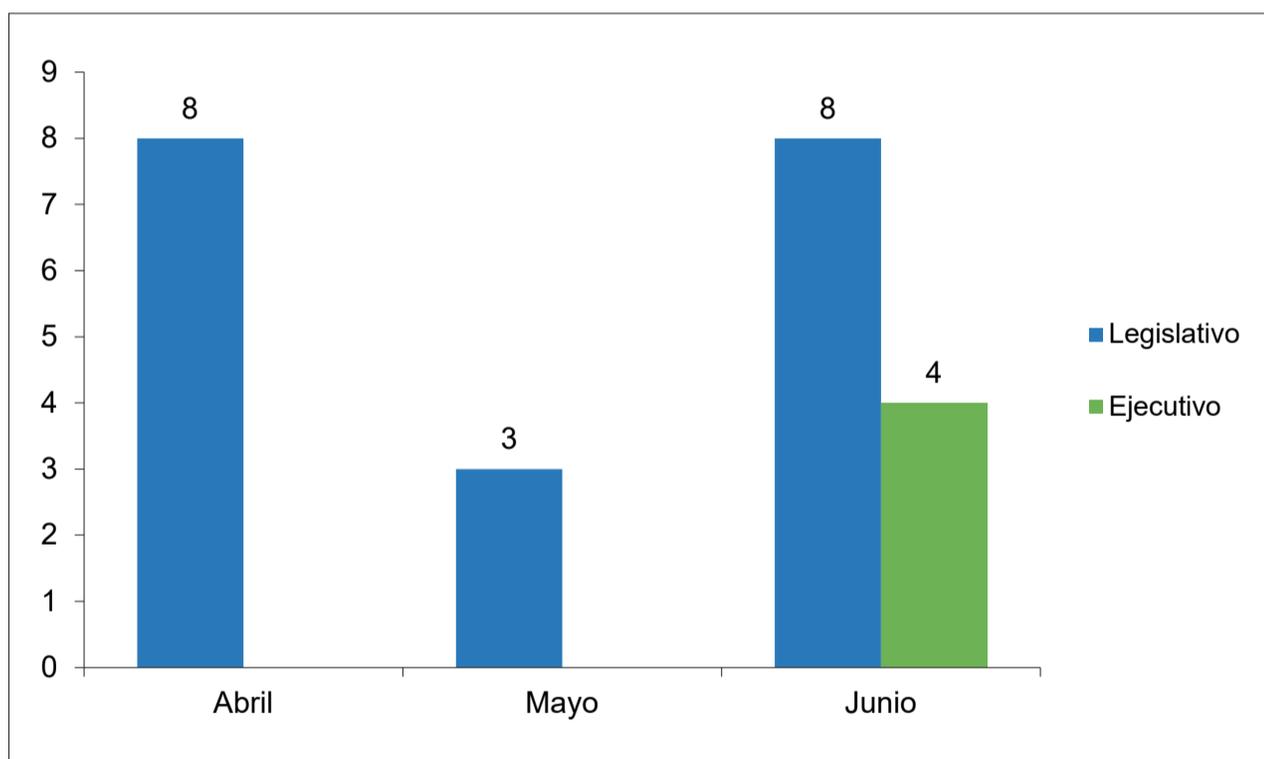


Fuente: Elaboración propia.

En el caso de Guatemala, el gráfico 9 muestra que todas las iniciativas provienen del Congreso y, en lo referente a Honduras, el gráfico 10 muestra que la mayoría de

las iniciativas provienen del legislativo, 19 de las 23 iniciativas cuyo origen pudimos definir y solamente 4 iniciativas aprobadas fueron propuestas por el ejecutivo.

Gráfico 10. Decretos aprobados según mes proponente, Honduras

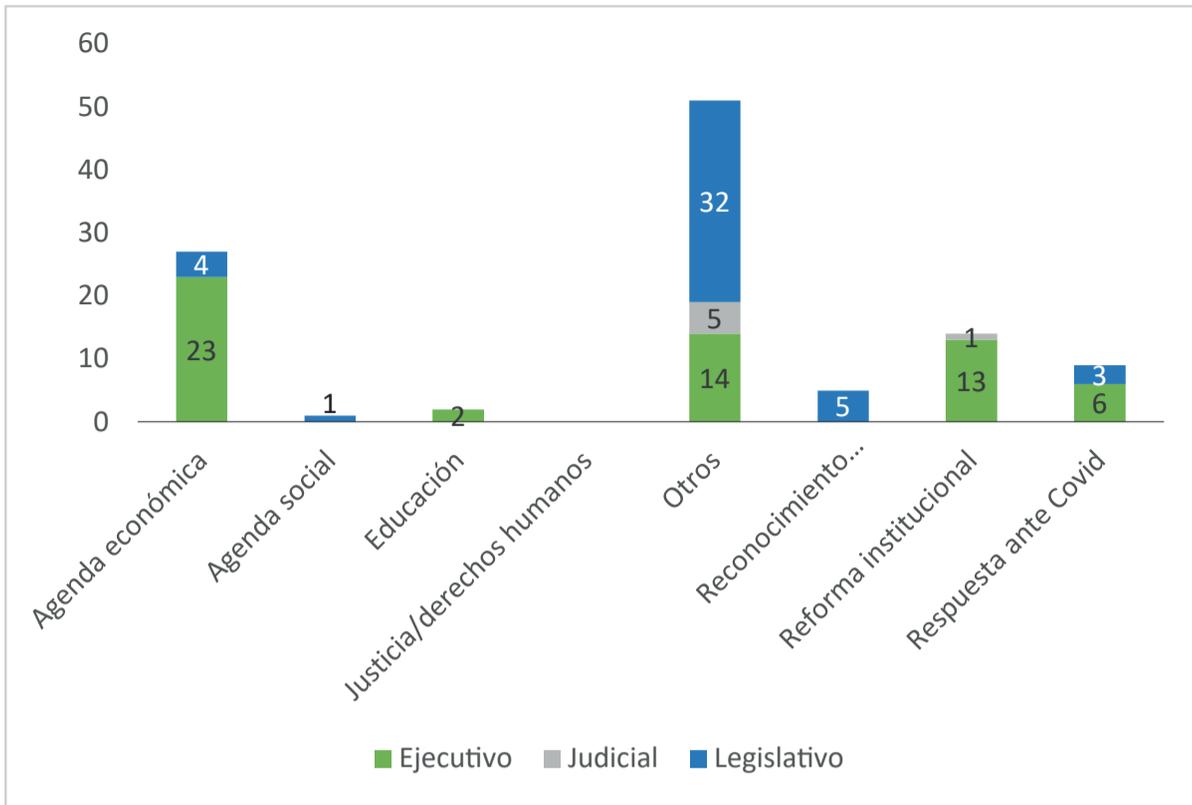


Fuente: Elaboración propia.

El gráfico 11 muestra que en el caso de El Salvador, el legislativo ha predominado en las iniciativas que traten de temáticas varias (Otros) y los reconocimientos honoríficos

a personas e instituciones nacionales. En cambio, en los otros temas, el ejecutivo ha tenido una mayor cantidad de iniciativas aprobadas.

Gráfico 11. Origen decretos y temáticas abordadas, El Salvador

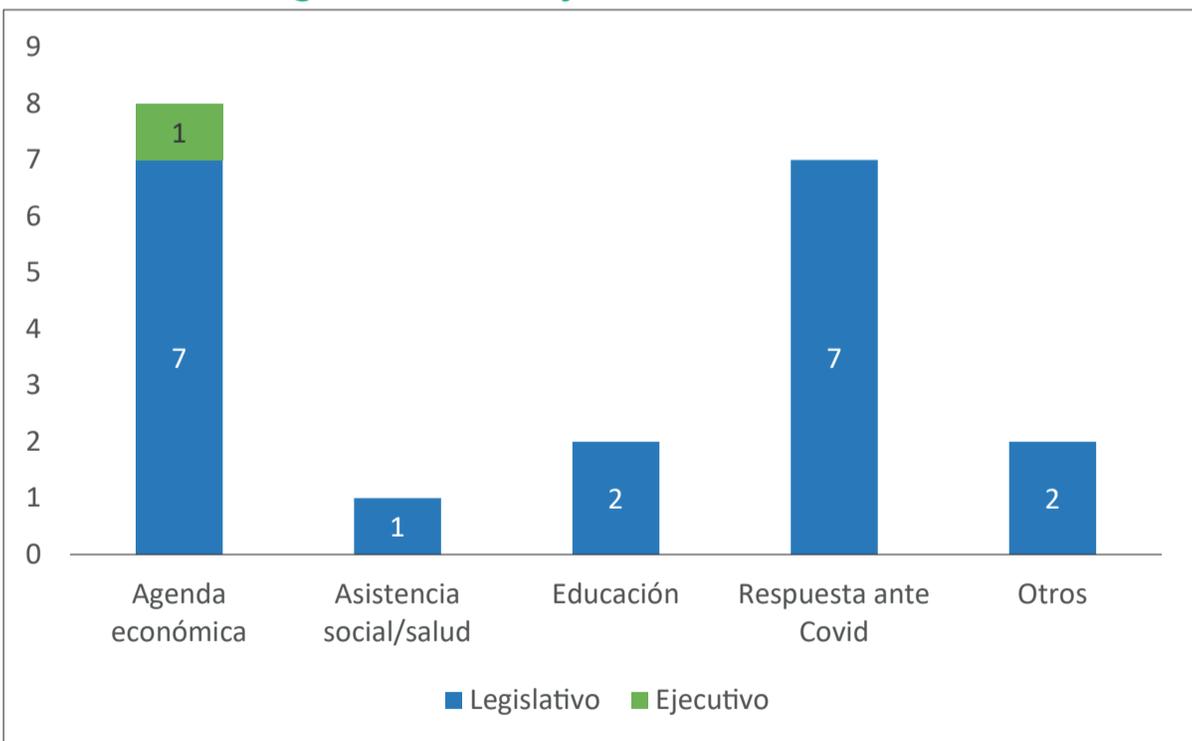


Fuente: Elaboración propia.

Los gráficos 12 y 13, que analizan el origen de las iniciativas en Honduras y Guatemala respectivamente, muestran un predominio del legislativo en todas las temáticas abordadas. En lo referente a Guatemala, el predominio de la iniciativa legislativa por parte de los y las congresistas no representa una contradicción con la agenda del Poder

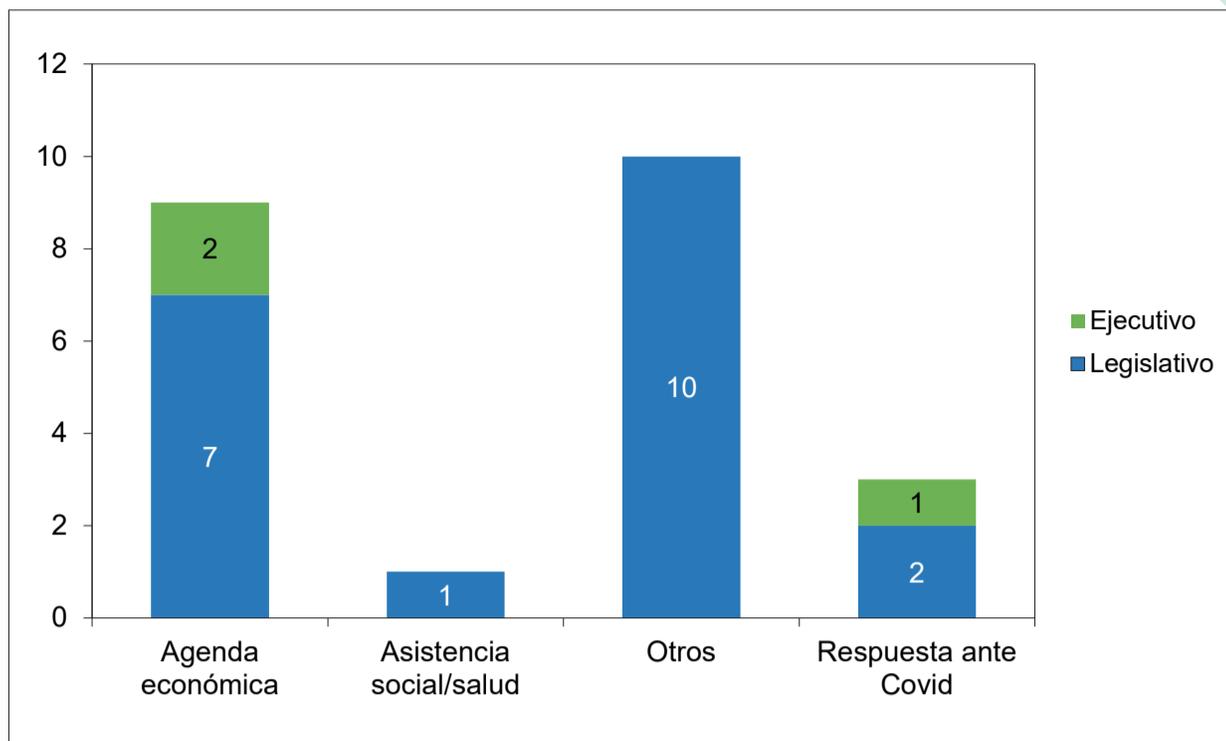
Ejecutivo, dada la mayoría legislativa que actúa en alianza con el Gobierno del presidente Giammattei. En lo tocante a Honduras, también es posible que el ambiente preelectoral, con un ejecutivo al final de su período de gobierno, haya explicado las pocas iniciativas provenientes de dicha rama del gobierno.

Gráfico 12. Origen decretos y temáticas abordadas, Honduras



Fuente: Elaboración propia.

Gráfico 13. Origen decretos y temáticas abordadas, Guatemala



Fuente: Elaboración propia.

De manera general, el tiempo que se demoró para publicar los decretos aprobados varía según país y tipo de temáticas. En El Salvador, el tiempo promedio que se demoró en publicar un decreto aprobado ha sido de 13 días. Pero, cuando se desglosa esta información se observan varias tendencias interesantes. En primer lugar, los decretos aprobados antes de la toma de posesión de la nueva legislatura que inició el primero de mayo, tuvieron un tiempo de espera de 30 días aproximadamente; en cambio después de que se juramentó la nueva Asamblea Legislativa, los tiempos de espera para la publicación de los decretos disminuyen drásticamente: pasaron a ser de 5 días promedio. Por otro lado, se observa que los decretos relacionados con reforma institucional son los que menos tiempo tomaron: su tiempo de espera para publicación es de 3 días. También se observó que, en algunos casos, los decretos fueron aprobados el mismo día que entraron a la Asamblea Legislativa, constituyendo una práctica legislativa marcada por un

limitado ejercicio de análisis técnico a nivel de comisiones, una reducida deliberación política a nivel de la plenaria y la aplicación sistemática de la amplia mayoría legislativa afín al Poder Ejecutivo.

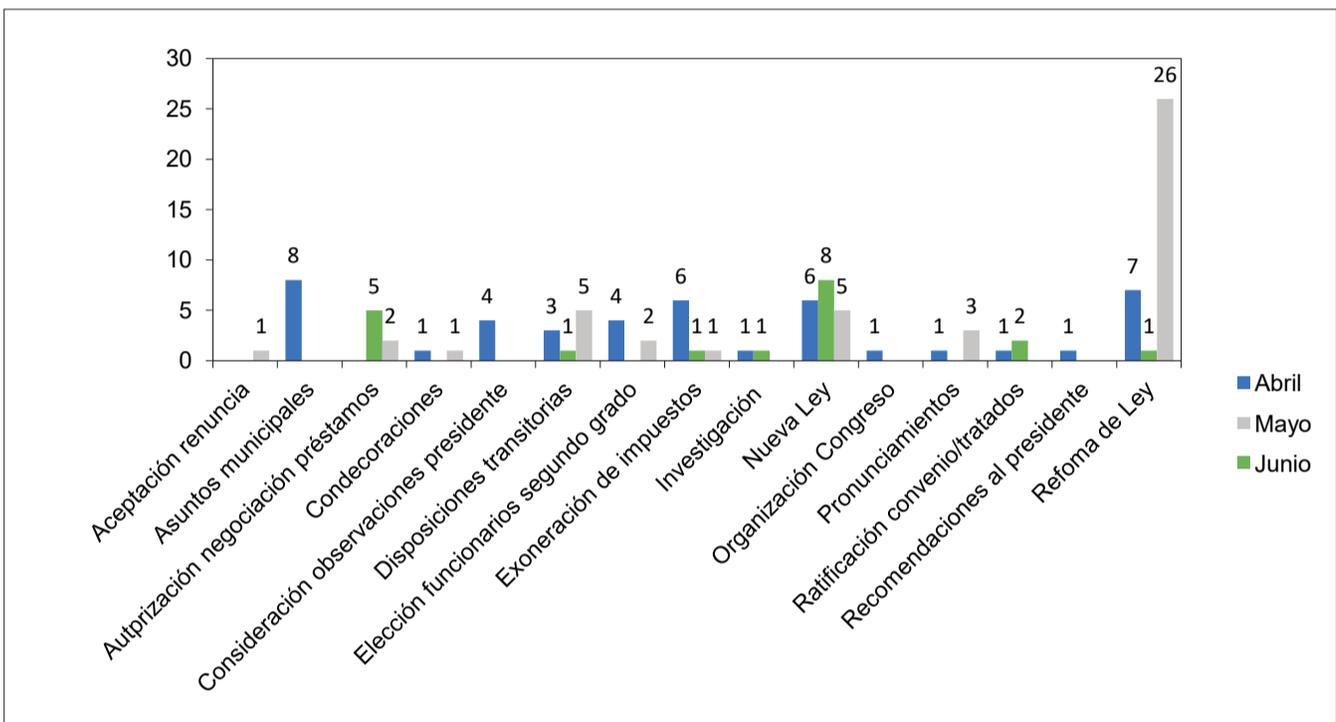
En lo que concierne a Guatemala, es difícil realizar un análisis sobre el tiempo que se demoró para publicar los decretos aprobados. En el momento en que se escribe este boletín solo se ha podido encontrar tres decretos publicados durante el período en análisis, mismos que en promedio, han tardado 15 días para ser publicados. En el caso de Honduras, el promedio de días que pasa desde la aprobación del decreto hasta su publicación en la Gaceta ha sido 12. De manera general se pueden establecer tres tiempos promedios, los decretos cuyos trámites toman 24 días, 4 días y un día. Los decretos relacionados con la agenda económica y las respuestas ante el Covid tienden a tomar menos tiempo para ser publicados.

Tipos de Decretos Legislativos

Los gráficos 14, 15 y 16 presentan información de los tipos de decretos aprobados en El Salvador, Guatemala y Honduras, respectivamente. En El Salvador, los tipos de decretos que más se repiten fueron reformas de leyes, alcanzando casi el 34% de lo aprobado. Los legisladores fueron más prolíficos en junio en la cantidad de estos tipos de decretos, 26

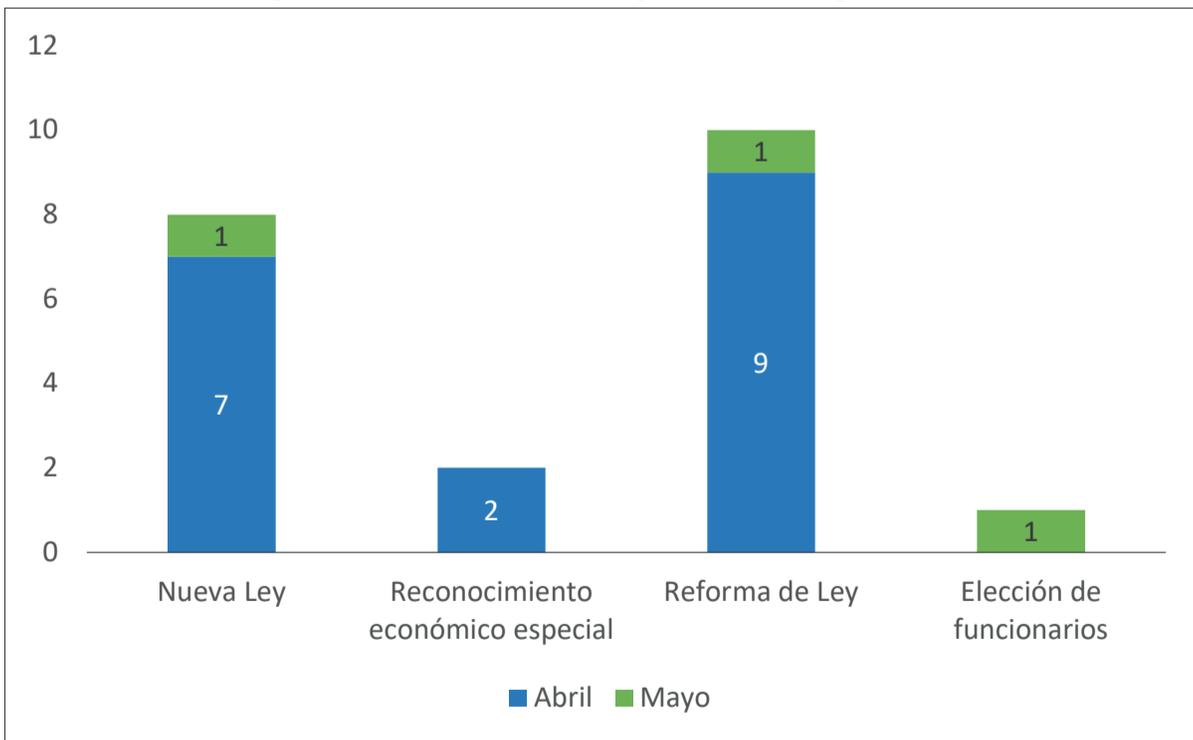
de los 34 decretos catalogados fueron aprobados en el sexto mes del año; en el caso de Guatemala, los tipos de decretos predominantes también son las reformas de Ley (9 de 21) y la producción de nuevas leyes (7 de 21); y para el caso de Honduras, en cambio, son más las nuevas leyes y las reformas de ley, con 5 y 4 casos respectivamente.

Gráfico 14. Tipos de decretos aprobados por mes en El Salvador



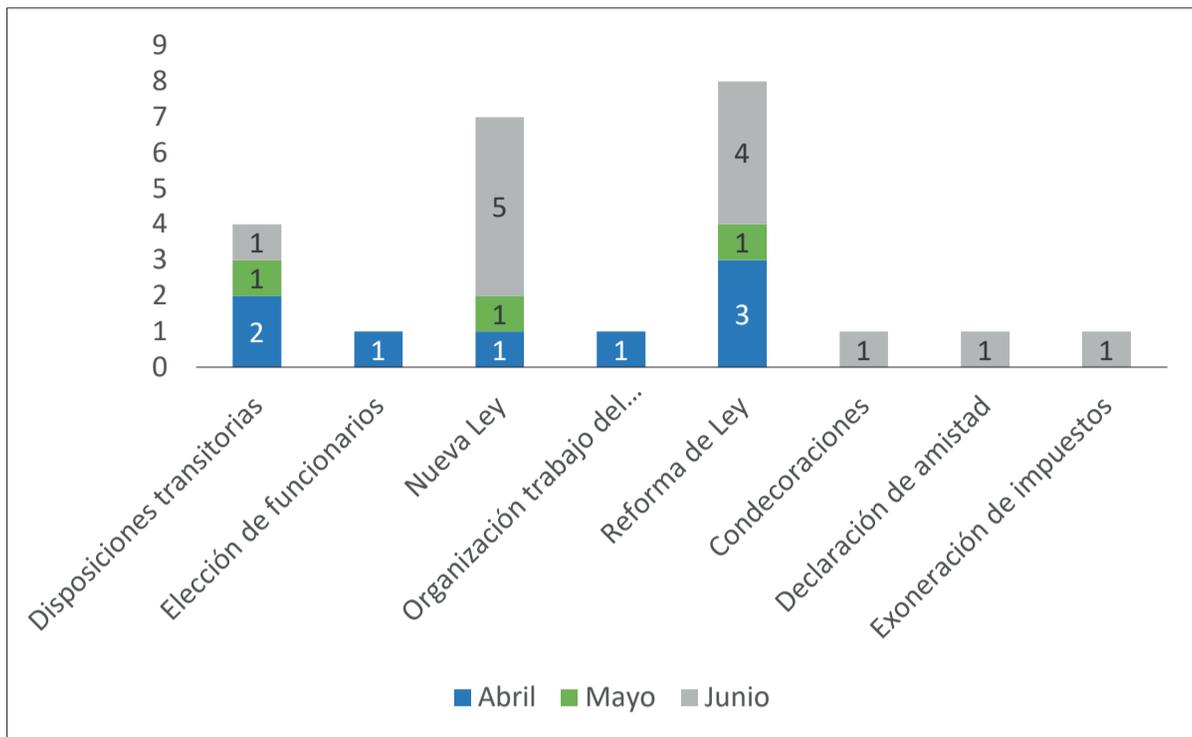
Fuente: Elaboración propia.

Gráfico 15. Tipos de decretos aprobados por mes en Guatemala



Fuente: Elaboración propia.

Gráfico 16. Tipos de decretos aprobados por mes en Honduras



Fuente: Elaboración propia.

4) Consideraciones generales

Se ha analizado en este boletín la producción legislativa de El Salvador, Honduras y Guatemala. Se ha destacado que la emergencia relacionada con la crisis sanitaria mundial iniciada a principios de 2020 sigue siendo el principal factor determinante de la coyuntura. La economía ha mostrado fuertes señales de recuperación en los tres países, pero con mayor vigor en Guatemala y Honduras que en El Salvador.

El análisis del período ha demostrado que la mayor parte de la producción legislativa se ha concentrado en El Salvador. Es posible que el hecho de que solo se necesite una lectura de un decreto en el congreso para su aprobación, a diferencia de Honduras y Guatemala cuya constitución mandata tres lecturas, puede explicar en parte la gran diferencia observada en términos de producción legislativa. Pero, también cabe destacar que la abrumadora mayoría con que cuenta Bukele en la Asamblea Legislativa puede explicar otra porción de lo observado. Los nuevos legisladores salvadoreños han afirmado tener un mandato para "limpiar" el pasado y se han dado a la tarea de adoptar nuevas leyes y reformar muchas de las existentes. En ello

se encuentra, sin duda, la explicación de las más de 111 leyes aprobadas. Queda por ver si se mantiene el ritmo de decretos para los próximos meses.

En El Salvador, la mayoría de las decisiones tomadas se ubicaron en "Otras". Sin embargo, cuando se analiza dicha categoría en relación con el momento, se observa que su predominio remonta al período anterior a la inauguración de la nueva legislatura, el 1 de mayo. A partir de esa fecha, los nuevos legisladores salvadoreños se concentraron más en temáticas relacionadas con la economía y las reformas institucionales. Tanto en Guatemala como en Honduras, también dominaron las otras temáticas. Aparte de ello, en estos dos casos, despuntan la preocupación por la Agenda Económica y la Respuesta al Covid-19.

Junio fue el mes de mayor producción legislativa en El Salvador. 39% de los decretos aprobados se dieron durante estos 30 días. En el caso de Guatemala, el 85% de decisiones se tomaron en abril. Cabe notar, en este caso, que la legislatura iba a cerrar su sesión ordinaria en mayo, tal como está previsto en la Constitución Política de este país. Finalmente en Honduras, el mes de

mayor producción de leyes del legislativo fue mayo, al igual que en El Salvador. El hecho de que mayo haya sido un mes importante en cuanto a número de decretos aprobados en El Salvador se debe a que coincidió con la toma de posesión de la nueva legislatura. En el caso de Honduras la razón para que buena parte de las leyes adoptadas hayan sido en este mes podría estar asociada con la reactivación de la actividad legislativa después de las elecciones primarias realizadas en marzo, que afectaron el funcionamiento del Congreso Nacional como resultado de que un número importante de diputados y diputadas aspiraron a la reelección y se involucraron en los procesos internos.

La temática de las políticas públicas adoptadas en los tres países se parecen en cierta medida, si se exceptúa la preponderancia de la clasificación "otras temáticas" en el caso salvadoreño para el mes de abril. Aparecen las temáticas de Agenda Económica y Reforma institucional como las áreas prioritarias por los legisladores salvadoreños. Se observó también que, tanto en Guatemala como en Honduras, despuntaron las preocupaciones en torno a la Agenda Económica y la Respuesta al Covid, así como otras temáticas, aunque con menor fuerza que en el caso salvadoreño. En el caso hondureño, por su relevancia, merece mención la nueva ley electoral.

El análisis ha mostrado que, en general, los decretos aprobados durante el período provinieron del Poder Legislativo. Tal es el caso de Guatemala y Honduras; en el primero, solo se encuentra una ley aprobada cuyo patrocinador fue el Poder Ejecutivo; en el segundo, se encuentran 3 iniciativas de decretos aprobados que provienen del Poder Ejecutivo, 2 de las cuales están relacionadas con la agenda económica y 1 con la respuesta ante el Covid.

El hecho de que buena parte de las leyes provengan del legislativo en los tres países indica que los legisladores retienen un cierto grado de poder e iniciativa en el proceso de adopción de leyes. Esta observación es coherente con lo esperado teóricamente

en un sistema presidencial que establece una situación de corresponsabilidad entre Legislativo y Ejecutivo en el proceso de introducción, aprobación y publicación de leyes.

Los congresistas salvadoreños fueron muy prolíficos en materia de gastos. Autorizaron que el Ministerio de Hacienda negocie préstamos por más de mil millones de dólares (\$1,099,724,129.00) y aprobaron préstamos por más de novecientos millones de dólares (\$906,000,000.00). En cambio, no se observó ningún gasto relacionado con préstamos u autorización de los mismos en Guatemala y Honduras.

Los tipos de decretos aprobados que predominaron en los tres países se refieren a reformas de leyes pre existentes. Dentro de este tipo de decretos aprobados, el mes de junio fue el que concentró la mayor cantidad en El Salvador, mientras que en Guatemala destaca el mes de mayo y en Honduras, junio. En el caso salvadoreño, se distinguen dos momentos en cuanto al origen de los decretos: primero, hasta el 30 de abril, en el cual dominó la iniciativa del Poder Legislativo como fuente de los decretos aprobados y, segundo, a partir del 1 de mayo, con la toma de posesión de la nueva legislatura, en el que el Poder Ejecutivo adquirió mayor preponderancia como órgano proponente de las leyes aprobadas.

En general el tiempo que se demoró para publicar los decretos aprobados varía según país y tipo de temáticas. En El Salvador se tomó en promedio 30 días para publicar los decretos aprobados. A partir del 1 de mayo, con la nueva legislatura en función, los tiempos de espera para la publicación de los decretos pasaron a ser de 5 días. En Guatemala, se ha esperado, en promedio, 15 días para publicar los decretos. En el caso de Honduras el promedio de días que pasan desde la aprobación del decreto hasta su publicación en la Gaceta ha sido de 12 días. La reducción en los tiempos de publicación de los decretos observados en El Salvador entre la legislatura que concluyó el 30 de abril y la que tomó posesión el 1 de mayo es un reflejo del alineamiento entre

el Presidente de la República y la nueva mayoría legislativa. La comparación de los tiempos de publicación entre los tres países, en la que se pueden observar diferencias menores, puede ser interpretada como un factor indicativo del grado de alineamiento que los parlamentos tienen con los poderes ejecutivos, que no se ven motivados a dilatar la publicación o ejercer veto sobre las iniciativas legislativas aprobadas.

El análisis de lo producido en el período, indica que los tres Congresos han mostrado algún nivel de disposición a abordar los problemas más importantes de acuerdo con el contexto y la demanda social. En los tres países se han aprobado decretos para enfrentar el Covid y, a pesar de que la situación económica augura una mejora en el futuro próximo, dado el carácter no necesariamente sostenible del proceso de reactivación, se ha seguido legislando sobre la agenda económica. La mayoría de los decretos han provenido del Poder Legislativo.

Una revisión de la legislación producida, muestra el desdibujamiento de la agenda por la transparencia y contra la corrupción, echándose en falta iniciativas que aborden los desafíos relacionados con estas áreas de trabajo. La lista Engel publicada por el gobierno de los Estados Unidos, en que

se señalan a políticos de los tres países por supuestos actos de corrupción, no ha tenido aún respuesta de los legisladores en términos de asumir como prioritaria esta agenda o, al menos, de abrir una deliberación sustantiva en la materia.

Mientras tanto, cuando se publique el tercer número de este boletín, correspondiente al tercer trimestre del año, el Congreso de Guatemala habrá vuelto de su pausa para iniciar sesión ordinaria en agosto. Está por verse qué preocupaciones dominarán el debate legislativo. Cabe recordar que los congresistas terminaron el período de sesión ordinaria sin elegir a los miembros de las Cortes y sin aprobar la ley requerida para permitir el ingreso al país de vacunas donadas por los Estados Unidos. Es de esperar que los legisladores hondureños estarán más cerca de la contienda electoral, por lo tanto más inmersos en la dinámica de la campaña y que los congresistas salvadoreños habrán terminado de poner los cimientos de la nueva institucionalidad prometida para consolidar el cambio de la estructura política del país. En los tres casos, el principal desafío será cómo enfrentar las acusaciones de corrupción en contra de varios políticos influyentes de toda la clase política, incluidos representantes legislativos.

5) Anexo: Listado de decretos aprobados y clasificación según tipo de iniciativas y Área Temática

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
El Salvador	Reforma a la Ley del Instituto Salvadoreño del Seguro Social	Abril	Otros	51	0	0
El Salvador	Se delimiten los municipios de San Francisco Lempa y Suchitoto de los departamentos de Chalatenango y Cuscatlán.	Abril	Otros	51	0	0
El Salvador	Se reforme la Ley de Creación del Fondo de Inversión Social de El Salvador	Junio	Reforma institucional	63	2	12
El Salvador	Contrato de Préstamo No. 4870/OC-ES	Mayo	Otros	78	1	0
El Salvador	Convenio Marco para el Establecimiento del Mecanismo de Cooperación Bilateral China -El Salvador	Mayo	Otros	66	0	4
El Salvador	Se reforme la Ley Especial para el subsidio y financiamiento a las Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua	Abril	Otros	54	0	0
El Salvador	Se exonere de todo tipo de pago que se genere por servicios, derechos y aranceles aduanales, migratorios y consulares, por el ingreso y salida del país, a las personas que formen parte de misiones oficiales de otros países y que asistan a eventos oficiales de país relacionados al turismo deportivo y cultural	Mayo	Agenda económica	78	0	0
El Salvador	Se reforme la Ley del Fondo Nacional de Vivienda Popular.	Junio	Reforma institucional	62	2	12
El Salvador	Se reformen los artículos 10 y 22 de la Ley Orgánica del Banco Central de Reserva de El Salvador	Junio	Reforma institucional	59	3	13
El Salvador	Delimitar los municipios de San Antonio Los Ranchos y San Isidro Labrador, ambos del departamento de Chalatenango	Abril	Otros	55	0	0
El Salvador	Delimitar los municipios de Comalapa y Concepción Quezaltepeque, ambos del departamento de Chalatenango	Abril	Otros	51	0	0

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
El Salvador	Elección de magistrados suplentes de la Corte Suprema de Justicia que se encuentran vacantes	Abril	Otros	59	3	9
El Salvador	Elección de magistrados suplentes de la Corte Suprema de Justicia que se encuentran vacantes	Abril	Otros	58	4	10
El Salvador	Elección de magistrados suplentes de la Corte Suprema de Justicia que se encuentran vacantes	Abril	Otros	58	10	10
El Salvador		Abril	Otros	58	4	10
El Salvador	Delimiten los municipios de San Luis del Carmen y Suchitoto de los departamentos de Chalatenango y Cuscatlán.	Abril	Otros	52	0	0
El Salvador	Reforme la Ley Orgánica Judicial relativas a la Creación de los Juzgados Segundos de Familia con sede en los Municipios de Ahuachapán, Usulután y La Unión	Abril	Reforma institucional	51	0	0
El Salvador	Disposiciones de Traspaso de Concesión y de Permiso de Operación de Transporte Público Colectivo	Abril	Respuesta ante Covid	46	0	2
El Salvador	"Enmienda del Protocolo de Montreal, relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono"	Abril	Otros	45	0	0
El Salvador	Reforma del art. 79 y Art. 1, literal b) de la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones.	Abril	Otros	45	0	0
El Salvador	Se declare "Distinguida Atleta de El Salvador" a la atleta Mónica Carolina Rivas Melgar	Abril	Reconocimiento honorífico/ personas/ instituciones	59	0	0
El Salvador	Pronunciamiento público en el marco de la celebración de los 50 Años Lectivos de Ejercicio Docente con la Asignatura de Educación Física.	Abril	Reconocimiento honorífico/ personas/ instituciones	52	0	0
El Salvador	Reformen los artículos 2, 27, 129 y 142, de la Ley General Tributaria Municipal.	Abril	Otros	55	0	0
El Salvador	Se emita "Ley de Capacitación Laboral y Diversificación Profesional para Personal de la Fuerza Armada"	Abril	Otros	56	0	0
El Salvador	Se reformen los artículos 2, 11, y 13, de la Ley Especial para Regular los Beneficios y Prestaciones Sociales de los Veteranos Militares de la Fuerza Armada y Excombatientes del Frente Farabundo Martí	Abril	Agenda social	45	0	0

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
El Salvador	"Decreto Transitorio que regula las Facultades Excepcionales de la Fuerza Armada para la realización de Operaciones de Pacificación de Áreas, a través de la Recuperación del Territorio con Influencia o Control Delincuencial.	Abril	Otros	45	0	0
El Salvador	Se reformen la "Ley Especial Transitoria para la Suspensión de Embargos por Créditos otorgados al Sector Productor de Café"	Abril	Respuesta ante Covid	51	0	0
El Salvador	Se reforme la Ley del Instituto Salvadoreño de Turismo.	Junio	Reforma institucional	60	4	12
El Salvador	Recomendaciones al Presidente	Abril	Respuesta ante Covid	43	0	5
El Salvador	Se autorice al Órgano Ejecutivo en el Ramo de Hacienda, para que otorgue la garantía soberana del Estado para el Contrato de Financiación (FI No.) 92499 por un monto de hasta US\$40,000,000.00.	Junio	Agenda económica	76	4	0
El Salvador	Contrato de préstamo con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), por un monto de (US\$115,200,000.00)	Junio	Agenda económica	65	1	2
El Salvador	Se reforme la Ley de Presupuesto 2021, en el ramo de Salud, por la incorporación de recursos por (US\$30,000,000.00),	Junio	Respuesta ante Covid	80	1	0
El Salvador	Se exonere del pago de impuestos a favor de la Iglesia Asambleas de Dios Jehová Nisi, del municipio de San Rafael Cedros, d	Abril	Otros	47	0	0
El Salvador	Se exonere del pago de impuestos a favor del Patronato de Desarrollo Social Tecleño Progresando en Familia.	Abril	Otros			
El Salvador	Se delimiten los municipios de San Isidro Labrador y San José Las Flores, ambos del departamento de Chalatenango	Abril	Otros	45	0	0
El Salvador	Se emita "Ley de Tecnologías de la Información y Comunicaciones para la Sociedad y Economía Digital"	Abril	Otros	45	0	0
El Salvador	Se emita "Ley de Fomento de la Economía Creativa (Ley Naranja)"	Abril	Agenda económica	45	0	0

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
El Salvador	Que se emita "Ley de Protección de Datos Personales y Habeas Data".	Abril	Agenda económica	56	0	0
El Salvador	Se emita "Ley General de Protección de Datos Personales".	Abril	Agenda económica	56	0	0
El Salvador	Se emita "Ley de Protección Contra el Tratamiento Indevido de Datos Personales".	Abril	Agenda económica	56	0	0
El Salvador	Aceptando las observaciones del Presidente de la República, al Decreto Legislativo n.º 837.	Abril	Otros	50	0	0
El Salvador	Se exonere del pago de impuestos a favor de la Iglesia de Dios Sociedad Misionera Mundial	Abril	Otros	45	0	0
El Salvador	Se exonere del pago de impuestos a favor de la Asociación Benéfica de Damas Italianas	Abril	Otros	49	0	0
El Salvador	Se exonere del pago de impuestos que pueda causar la introducción al país de dos vehículos, a favor de Cruz Verde Salvadoreña	Abril	Otros	49	0	0
El Salvador	Se delimiten los municipios de Uluazapa y Yucuaiquín, de los departamentos de San Miguel y La Unión.	Abril	Otros	44	0	0
El Salvador	Se emitan Disposiciones Transitorias Sobre el Ejercicio de la Competencia de la Cámara Segunda Especializada de lo Penal	junio	Otros	60	1	2
El Salvador	Aceptando OBSERVACIONES del Presidente de la República, al Decreto Legislativo N.º 738	Abril	Otros	47	0	0
El Salvador	Solicitud de diputados del Grupo Parlamentario de ARENA, en el sentido se cree Comisión Especial para que investigue la colocación de fondos en Letes, Bonos y demás Títulos Valores emitidos por el país .	Abril	Respuesta ante Covid	44	0	1
El Salvador	Se reforme la Ley de la Carrera Administrativa Municipal	Abril	Otros	53	1	0
El Salvador	Elegir magistrados suplentes de la Corte de Cuentas de la República	Abril	Otros	47	0	0

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
El Salvador	Se exonere a la Fundación Arca de Noé del pago de impuestos...	Abril	Otros	43	0	0
El Salvador	Aceptando Observaciones al Decreto Legislativo n.º 854, aprobado el 25 de marzo de 2021, que contiene la "Ley para la Prevención, Control y Atención de los Pacientes con Cáncer"	Abril	Otros	49	0	0
El Salvador	Se reforme la Ley Orgánica Judicial	Abril	Otros	47	0	0
El Salvador	Se apruebe Ley de Impuestos Municipales del Municipio de San Antonio de la Cruz, departamento de Chalatenango	Abril	Otros	47	0	2
El Salvador	Se apruebe Ley de Impuestos Municipales del Municipio de San Ildefonso, departamento de San Vicente	Abril	Otros	49	2	1
El Salvador	Se reforme el Art. 8 y se incorporen los Arts. 16-A y 16-B de la Ley de Imprenta	Mayo	Otros			
El Salvador	"Ley para el Uso de Productos para Tratamientos Médicos en Situaciones Excepcionales de Salud Pública Ocasionadas por la Pandemia COVID-19".	Mayo	Otros	63		
El Salvador	Se emita "Régimen Excepcional y Transitorio que faculta al Ministerio de Hacienda para realizar la transferencia de una parte del saldo total de recursos del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios, pendientes de entregar a las municipalidades correspondientes hasta el mes de abril de 2021".	Mayo	Respuesta ante Covid	78		
El Salvador	Contrato de Préstamo No. 2253, suscrito con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).	Mayo	Agenda económica	79	1	0
El Salvador	Contrato de Préstamo con el (BCIE), por un monto de hasta US\$91,000,000.00	Mayo	Agenda económica	75	2	0
El Salvador	Se autorice al Órgano Ejecutivo en el Ramo de Hacienda, suscripción Contrato de Préstamo con el (BIRF), por un monto de hasta US\$200,000,000.00,	Mayo	Otros	74	2	0

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
El Salvador	Se autorice al Órgano Ejecutivo en el Ramo de Hacienda, suscripción Contrato de Préstamo con el (BID), por US\$100,000,000.00,	Mayo	Otros	66	1	0
El Salvador	Se autorice al Órgano Ejecutivo en el Ramo de Hacienda, para suscribir un Contrato de Préstamo con e (BIRF), por un monto de hasta US\$250,000,000.00.	Mayo	Educación	65	6	0
El Salvador	Se autorice al Órgano Ejecutivo en el Ramo de Hacienda, para suscribir un Contrato de Préstamo con el (BIRF), por un monto de hasta US\$250,000,000.00.	Mayo	Otros	65	5	0
El Salvador		Mayo	Otros	78	0	1
El Salvador	Se apruebe Contrato de Préstamo No. 9065-SV, por un monto de hasta US\$250,000,000.00.	Mayo	Agenda económica	63	9	2
El Salvador	Se apruebe Contrato de Préstamo No. 9067-SV, suscrito con el BIRF), por un monto de hasta US\$250,000,000.00.	Mayo	Educación	63	12	2
El Salvador	Se autorice al Órgano Ejecutivo en el ramo de Hacienda, para que otorgue la garantía soberana del Estado para el préstamo que suscriba (BANDESAL), con el BID), por un monto de hasta US\$200,000,000.00.	Mayo	Agenda económica	70	3	0
El Salvador	Se emita "Ley de Creación del Fideicomiso para el Rescate de la Caficultura"	Mayo	Otros	77	3	0
El Salvador	Se emita "Ley de Creación del Fideicomiso para la Soberanía Alimentaria y el Rescate del Sector Agropecuario"	Mayo	Agenda económica	73	5	0
El Salvador	Se apruebe Convenio de Préstamo No. 8948-SV, suscrito con el BIRF, por un monto de hasta US\$200,000,000.00.	Mayo	Agenda económica	63	13	2
El Salvador	Se Reforme artículo 59 y 153 de la Ley General de los Deportes de El Salvador	Junio	Otros			
El Salvador	Se reforme la Ley del Seguro Social	Junio	Reforma institucional	62	3	12

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
El Salvador	Se reforme la Ley de la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados	Junio	Reforma institucional	61	2	14
El Salvador	Se reforme la Ley del Fondo de Conservación Vial	Junio	Reforma institucional	63	3	14
El Salvador	Se reforme la Ley de la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma	Junio	Reforma institucional	62	1	11
El Salvador	Se reforme la Ley de la Corporación Salvadoreña de Turismo	Junio	Reforma institucional	62	3	13
El Salvador	Se reforme la Ley del Fondo Salvadoreño para Estudios de Preinversión	Junio	Reforma institucional	61	4	13
El Salvador	Se reforme la Ley del Fondo Social para la Vivienda	Junio	Reforma institucional	61	4	13
El Salvador	Se reforme el Código de Salud	Junio	Reforma institucional	61	3	13
El Salvador	Se reforme la Ley de Acceso a la Información Pública	Junio	Reforma institucional	60	4	13
El Salvador	Se reforme la Ley de Fomento, Protección y Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE).	Junio	Otros	82	0	0
El Salvador	Renuncia al cargo de Presidente del Tribunal del Servicio Civil.	Junio	Otros	64	1	0
El Salvador	Se reforme la Ley Orgánica Judicial en lo relativo a la Denominación y Competencia del Juzgado de Primera Instancia de Izalco,	Junio	Otros	63	6	0
El Salvador	Se derogue el artículo 18 de la Ley de Presupuesto General del Estado para el Ejercicio fiscal 2021	Junio	Agenda económica	62	1	17
El Salvador	Se emita la Ley Bitcoin.	Junio	Agenda económica	61		
El Salvador	Se emita "Ley Especial Transitoria para la Legalización del Dominio de Inmuebles a favor del Instituto Nacional de los Deportes de El Salvador (INDES)"	Junio	Otros	76	1	0
El Salvador	Se declaren "Hijos Meritísimos de El Salvador", a los integrantes de la Selección Nacional de Fútbol Playa y su cuerpo técnico.	Junio	Reconocimiento honorífico/ personas/ instituciones	80		

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
El Salvador	Se emita "Disposiciones Transitorias para la Renovación de Matrícula de Empresa y Registro de Locales para el Año 2021..."	Junio	Agenda económica	80	0	0
El Salvador	Se emitan "Disposiciones Transitorias para Habilitar el que sean Celebradas por Videoconferencia u otros Medios Tecnológicos, Juntas y Asamblea Generales de las Personas Jurídicas"	Junio	Agenda económica	79	0	0
El Salvador	Se reforme la Ley de Presupuesto 2021, en el ramo de Hacienda y al presupuesto del (FISDL), por la incorporación de recursos por US\$6,643,275.00, provenientes del Contrato de Préstamo y Aporte Financiero no reembolsable suscrito con el KfW	Junio	Agenda económica	79	1	0
El Salvador	Se reforme la Ley de Presupuesto 2021, , para la incorporación de recursos por (US\$1,886,997,00), provenientes de Préstamo Externo suscrito con el BID	Junio	Agenda económica	81	0	0
El Salvador	Se apruebe la Ley Especial Transitoria para la Regulación de Lotificaciones y Parcelaciones para Uso Habitacional.	Junio	Otros	81	0	0
El Salvador	Se autorice al Órgano Ejecutivo en el Ramo de Hacienda, para que suscriba en nombre del Estado y Gobierno de la República de El Salvador un Contrato de Préstamo con el (BIRF), por un monto de hasta C(US\$50,000,000.00).	Junio	Respuesta ante Covid	64	1	7
El Salvador	Se autorice al Órgano Ejecutivo en el Ramo de Hacienda, para que suscriba en nombre del Estado y Gobierno de la República de El Salvador un Contrato de Préstamo con el (BIRF), (US\$50,000,000.00)	Junio	Respuesta ante Covid	65	0	1
El Salvador	Se reforme el Decreto Legislativo No. 804, mediante el cual se autorizó al Órgano Ejecutivo en el Ramo de Hacienda, gestionar créditos en dólares de los Estados Unidos de América, por la suma de (US\$138,700,000.00)	Junio	Agenda económica	64	1	4

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
El Salvador	Se reforme el Decreto Legislativo No. 608, mediante el cual se autorizó al Órgano Ejecutivo en el Ramo de Hacienda, gestionar la suma de(US\$2,000,000,000.00)	Junio	Agenda económica	63	1	4
El Salvador	Se reforme la Ley de Presupuesto 2021, a efecto de reforzar las asignaciones presupuestarias de la Presidencia de la República, por la cantidad de (US\$30,000,000.00).	Junio	Agenda económica	64	0	4
El Salvador	Se reforme la Ley de Presupuesto 2021, en la parte correspondiente al Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial, por la incorporación de recursos por (US\$1,300,000	Junio	Respuesta ante Covid	82	0	0
El Salvador	Se reforme la Ley de Presupuesto 2021, para la incorporación de recursos por un valor de (US\$1,200,000.00), provenientes del Convenio de Financiación suscrito con la Unión Europea, en la parte correspondiente al Instituto Nacional de la Juventud (INJUVE)	Junio	Agenda económica	81	0	0
El Salvador	Se reforme la Ley de Presupuesto 2021, en el Ramo de Vivienda, por la incorporación de recursos por un monto de AMÉRICA (\$2,136,043.00)	Junio	Agenda económica	82	0	0
El Salvador	Se reforme la Ley de Presupuesto del Ejercicio Fiscal 2021,I, para incorporar la cantidad de (US\$990,942),	Junio	Agenda económica	83	0	0
El Salvador	Se reforme la Ley de Presupuesto 2021, a efecto de incorporar la cantidad de (US\$256,905.00), del Fondo Especial de los Recursos Provenientes de la Privatización de ANTEL – FANTEL	Junio	Agenda económica	83	0	0
El Salvador	Elegir como presidente de la Corte Suprema de Justicia, del Órgano Judicial y de Sala de lo Constitucional al abogado Óscar Alberto López Jeréz	Junio	Otros	64	0	19
El Salvador	Elección de magistrados de la Corte Suprema de Justicia	Junio	Otros	77	0	5

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
El Salvador	Se emita pronunciamiento público, con motivo de conmemorarse el 4 de julio de cada año el "Día de la Independencia de los Estados Unidos de América"	Junio	Reconocimiento honorífico/ personas/ instituciones	79	0	0
El Salvador	Conmemorarse el 30 de junio de cada año el "Día del Abogado Salvadoreño"	Junio	Reconocimiento honorífico/ personas/ instituciones	77	0	0
El Salvador	Se emita pronunciamiento público condenando el feminicidio de Flor María García.	Junio	Otros	75	0	0
El Salvador	Se autorice al Órgano Ejecutivo en el Ramo de Hacienda, suscripción préstamo con el BCIE, por un monto de hasta (US\$245,824,129.00),	Junio	Agenda económica	74	6	0
Guatemala	Ley para la Simplificación de Requisitos y Trámites Administrativos	Mayo	Otros	82		12
Guatemala	Iniciativa número 5799. Proyecto de decreto que dispone aprobar reformas al decreto numero 85- 2005 del Congreso de la Republica, ley del Programa de Aporte Económico del Adulto Mayor.	Abril	Respuesta ante Covid			
Guatemala	Proyecto de decreta que dispone aprobar reforma al decreta numero 1- 2020 del Congreso de la Republica, Ley para la exoneración de impuestos para Asociaciones de Bomberos Municipales	Abril	Otros			
Guatemala	Iniciativa número 5766. Proyecto de decreto que dispone aprobar ley para la simplificación de requisitos y tramites administrativos	Abril	Otros			
Guatemala	Reformas al decreto número 65- 89 del Congreso de la Republica, ley de Zonas Francas.	Abril	Agenda económica			
Guatemala	REFORMAS AL DECRETO NUMERO 16-2017 DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA, "LEY DE Alimentación ESCOLAR"	Abril	Educación			
Guatemala	Expediente número 5668. Proyecto de decreto que dispone aprobar Ley para el Fomento del Trabajo Marino Mercante Guatemalteco en el Extranjero	Abril	Agenda económica			

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
Guatemala	Se reforma el artículo 1 de la Ley para la Exención de Impuestos para Asociaciones de Bomberos Municipales, Decreto Numero 1-2020 del Congreso de la Republica	Abril	Otros			
Guatemala	Iniciativa número 5668 que dispone aprobar Ley para el Fomento del Trabajo Marino Mercante guatemalteco en el extranjero.	Abril	Agenda económica			
Guatemala	Signación Presupuestaria Anual, a la Asociación Nacional de Bomberos Municipales Departamentales ASONBOMD.	Abril	Otros	87		38
Guatemala	Iniciativa con número 5703. Reformas al decreto numero 57- 92 del Congreso de la Republica, ley de Contrataciones del Estado	Abril	Otros	82		
Guatemala	Expediente número 5174. Proyecto de decreto que dispone aprobar reformas al decreto numero 65- 89 del Congreso de la Republica, Ley de Zonas Francas.	Abril	Agenda económica			
Guatemala	Expediente número 5799. Proyecto de decreto que dispone aprobar reformas al decreto numero 85- 2005 del Congreso de la Republica, Ley del Programa de Aporte Económico del Adulto Mayor	Abril	Respuesta ante Covid			
Guatemala	Expediente número 5766. Proyecto de decreto que dispone Ley para la simplificación de requisitos y tramites administrativos.	Abril	Otros			
Guatemala	Expediente número 5703. Proyecto de decreto que dispone aprobar reformas al decreto numero 57- 92 del Congreso de la Republica, Ley de Contrataciones del Estado.	Abril	Agenda económica			
Guatemala	Expediente número 5599. Proyecto de decreto que dispone aprobar reformas al decreto numero 16- 2017 del Congreso de la Republica, Ley de Alimentación Escolar	Abril	Educación			
Guatemala	Expediente número 4712. Proyecto de decreto que dispone aprobar Ley para la Disposición y Trasplante de Órganos. Tejidos y Células Humanas.	Abril	Asistencia social/salud			

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
Guatemala	Expediente número 5516. Asignación Presupuestaria Anual, a la Asociación Nacional de Bomberos Municipales Departamentales "ASONBOMO".	Abril	Otros			
Guatemala	Expediente número 5506. aprobar El Contrato de Alianzas para el Desarrollo de Infraestructura Económica del Proyecto denominado "Rehabilitación, Administración, Operación, Mantenimiento y Obras Complementarias de la Autopista Escuintla-Puerto Quetzal con cobro de Peaje".	Abril	Agenda económica			
Guatemala	Expediente 5452. Aprobar Ley de Desarrollo Económico de las Mujeres (LEYDEM)	Abril	Agenda económica	88		21
Guatemala	Expediente 5174. Proyecto de decreto que dispone aprobar reformas al decreto número 65-89 del Congreso de la República, Ley de Zonas Francas.	Abril	Agenda económica	97		13
Guatemala	Integrar a la Corte de Constitucionalidad para el período constitucional 2021-2026, como magistrado titular al abogado Nester Mauricio Vásquez Pimentel y a la abogada Claudia Elizabeth Paniagua Pérez como magistrada suplente, designados por la Asamblea del Colegio de Abogados y Notarios de Guatemala.	Mayo	Otros	102		
Guatemala	Reformas a la Ley de Zonas Francas	Mayo	Agenda económica	84		
Honduras	Se decretó la ley electoral	Mayo	Otros			
Honduras	Se autoriza a la SEFIN realizar la modificación interna en el presupuesto asignado a la Secretaría de Estado Subgrupo del Gasto 12000 "	Mayo	Agenda económica			
Honduras	Fideicomiso de Infraestructura Vial	Abril	Agenda económica			
Honduras	Ajustes al presupuesto fiscal del 2021	Abril	Agenda económica			
Honduras	Nombramiento magistrado que durará en su cargo un período de cinco (5) años	Abril	Otros			

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
Honduras	Convenio CUATRI-PARTITO, de fecha 1 de diciembre de 2020, aprobado mediante Decreto Legislativo No.161-2020	Abril	Agenda económica			
Honduras	Se pospone el receso establecido en la Constitución de la República del 1 de Mayo al 31 de Mayo, hasta que la Junta Directiva del Congreso Nacional lo estime conveniente	Abril	Otros			
Honduras	Extender el plazo de presentación de informes financieros	Abril	Respuesta ante Covid			
Honduras	Se autoriza la introducción de la vacuna contra el COVID-19, por parte de las autoridades de Gobierno, la comunidad científica, los organismos cooperantes y la población en general.	Abril	Respuesta ante Covid			
Honduras	Se reforma el art.6- q habla sobre la VIGENCIA DE LA TARJETA DE IDENTIDAD	Abril	Respuesta ante Covid			
Honduras	Suspensión de declaración de obligación fiscal por los efectos de las fuertes lluvias ocasionadas por las tormentas tropicales "Eta" e "Iota" contenida en el Decreto Ejecutivo No. PCM-109-2020 y sus reformas.	Mayo	Otros			
Honduras	Se aprobaron la reforma con la finalidad de regular y fortalecer los procesos de producción del camarón	Junio	Agenda económica			
Honduras	Conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos	Junio	Agenda económica			
Honduras	Reforma a la Ley electoral	Junio	Otros			
Honduras	Distinción honorífica.	Junio	Otros			
Honduras	Se aprobaron la reforma con la finalidad de regular y fortalecer los procesos de producción del camarón	Junio	Agenda económica			

País	Nombre del Decreto	Mes	Area_tematica	Votos a favor	Abstenciones	Votos en contra
Honduras	Declaración de amistades Honduras-Israel	Junio	Otros			
Honduras	Fiinanciamiento del Programa de Acogimiento Familiar que ejecuta la FUNDACIÓN ALDEAS INFANTILES S.O.S. HONDURAS.	Junio	Agenda económica			
Honduras	Exoneración de impuestos	Junio	Otros			
Honduras	Podrá realizar compromisos para ejercicios fiscales posteriores que hayan de extenderse de acuerdo a la naturaleza de las obligaciones adquiridas	Junio	Agenda económica			
Honduras	Medidas necesarias y extraordinarias para contener a nivel nacional la propagación del virus COVID-19 y mitigar los impactos negativos en la salud	Junio	Respuesta ante Covid			
Honduras	Corregir inconsistencias de DECRETO No.32-2021,	Junio	Agenda económica			
Honduras	Amamnistía para usuarios que han incumplido en el pago de las obligaciones con el SANAA y HONDUTEL	Junio	Otros			
Honduras	Ley de fomento transporte áreo de bajo costo	Junio	Agenda económica			